

Projekt

z dnia 26 sierpnia 2019 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ NOWOGRODU BOBRZAŃSKIEGO**

z dnia 2019 r.

o zmianie uchwały w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Turów

Na podstawie art. 35, art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506 i 1309) po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami, Rada Miejska Nowogrodu Bobrzańskiego uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr XI/77/2019 Rady Miejskiej Nowogrodu Bobrzańskiego z dnia 13 czerwca 2019 r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Turów (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego poz. 1743), wprowadza się następujące zmiany:

1) w § 2:

a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Pierwsze wybory Sołtysa i członków Rady Sołeckiej zarządza Burmistrz, określając miejsce, dzień i godzinę zgromadzenia mieszkańców sołectwa, podczas którego będą przeprowadzone wybory.”,

b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Przewodniczącego do prowadzenia zgromadzenia mieszkańców sołectwa zwołanego w celu pierwszych wyborów Sołtysa i członków Rady Sołeckiej wyznacza Burmistrz.”,

c) ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Ogłoszenie Burmistrza o wyborach Sołtysa i członków Rady Sołeckiej podaje się do wiadomości mieszkańców nowo tworzonego sołectwa, co najmniej na 7 dni przed wyznaczoną datą wyborów. Ogłoszenie umieszcza się na tablicy ogłoszeń nowo tworzonego sołectwa, na tablicy ogłoszeń urzędu oraz na stronie internetowej www.nowogrodbobrz.pl.”.

2) w załączniku do uchwały Statut Sołectwa Turów:

a) w § 6:

- ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Uczestnictwo w Zebraniu Wiejskim upoważnia, zgodnie z jego regulaminem do: zabierania głosu w dyskusji, przedstawiania wniosków i projektów uchwał, głosowania, składania oświadczeń, żądania zapisu do protokołu złożonego oświadczenia bądź deklaracji oraz kandydowania do komisji skrutacyjnej.”,

- ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Na Zebraniu Wiejskim może być obecny Burmistrz (lub jego przedstawiciele), któremu przysługuje prawo zabierania głosu poza porządkiem obrad.”,

- ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Na Zebraniu Wiejskim mogą być obecni Radni, osoby zaproszone przez Radę Sołecką lub Sołtysa oraz mieszkańcy sołectwa nie mający prawa uczestnictwa w Zebraniu Wiejskim, bez prawa do głosowania.”.

b) § 7 otrzymuje brzmienie:

„§ 7. Do kompetencji Zebrania Wiejskiego należy:

- 1) uchwalanie rocznego planu wydatków sołectwa;
- 2) rozpatrywanie i przyjmowanie sprawozdania sołtysa z wykonania rocznego planu wydatków sołectwa;
- 3) uchwalanie zasad zarządu mieniem komunalnym przekazanym sołectwu;
- 4) wyrażanie stanowiska oraz opinii sołectwa w sprawach określonych przepisami prawa lub gdy o zajęcie stanowiska wystąpi organ gminy;
- 5) wyrażanie opinii dotyczących spraw lokalnych sołectwa o podstawowym dla niego znaczeniu, a w szczególności: łączenia, tworzenia, podziału oraz znoszenia jednostki pomocniczej, w tym o zmianie nazwy jednostki pomocniczej;
- 6) występowanie z wnioskiem do organów Gminy w sprawie zmiany statutu Sołectwa;
- 7) występowanie z inicjatywą przekazania sołectwu składników majątkowych do korzystania;
- 8) uchwalanie programów działania Sołectwa;
- 9) uchwalanie przeznaczenia funduszu sołeckiego, o ile taki fundusz został wyodrębniony.”.

c) w § 8 ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Ogłoszenie o zebraniu wiejskim powinno zawierać informacje o proponowanym porządku obrad, miejscu, dniu i godzinie zebrania wiejskiego.”.

d) w § 9:

- uchyla się ust. 1,
- uchyla się ust. 2,

e) w § 15 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Liczba członków Rady Sołeckiej na kolejną kadencję ustalana jest podczas zgromadzenia mieszkańców sołectwa, na którym na być dokonany wybór jej członków, w głosowaniu jawnym zwykłą większością głosów.”.

f) w § 17:

- po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Prawo udziału w zgromadzeniu mieszkańców sołectwa ma każdy stały mieszkaniec sołectwa mający czynne prawo wyborcze do Rady Miejskiej.”.

- ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Pierwsze wybory Sołtysa i członków Rady Sołeckiej nowej kadencji zarządza Burmistrz, określając miejsce, dzień i godzinę zgromadzenia mieszkańców sołectwa, podczas którego będą przeprowadzone wybory.”.

- ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Zgromadzeniu mieszkańców sołectwa podczas wyborów Sołtysa lub/i członków Rady Sołeckiej przewodniczy osoba wyznaczona przez Burmistrza.”.

- ust. 5 otrzymuje brzmienie:

„5. Ogłoszenie Burmistrza o wyborach Sołtysa i Rady Sołeckiej podaje się do wiadomości mieszkańców sołectwa, co najmniej na 7 dni przed wyznaczoną datą wyborów. Ogłoszenie umieszcza się na tablicy ogłoszeń sołectwa, urzędu oraz na stronie internetowej www.nowogrodbobrz.pl.”.

g) w § 18:

- ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Prawo zgłaszania kandydatów i prawo wybierania (czynne prawo wyborcze) posiada każdy mieszkaniec mający czynne prawo wyborcze do Rady Miejskiej.”,

- ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Podczas zgromadzenia mieszkańców sołectwa, na którym przeprowadza się wybory, istnieje obowiązek podpisania listy obecności przez osoby uprawnione do głosowania.”,

- uchyla się ust. 6.

- ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Prawomocne wybory Sołtysa i Rady Sołeckiej mogą być przeprowadzone bez względu na liczbę osób biorących udział w wyborach.”.

h) w § 19 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Wybory przeprowadza komisja skrutacyjna w składzie co najmniej 3-osobowym wybrana spośród uprawnionych do głosowania uczestników zgromadzenia mieszkańców sołectwa.”,

i) w § 22 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W wyborach członków Rady Sołeckiej wyborcy głosują na liczbę kandydatów wskazaną przez zgromadzenie mieszkańców sołectwa zgodnie z § 15 ust. 3 niniejszego statutu, stawiając odpowiednią ilość znaków „X” w kratkach obok nazwisk kandydatów.”,

j) w § 25:

- ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Sołtys i Rada Sołecka są bezpośrednio odpowiedzialni przed mieszkańcami sołectwa i mogą być odwołani przed upływem kadencji przez mieszkańców sołectwa mających czynne prawo wyborcze do Rady Miejskiej, w szczególności jeżeli nie wykonują swoich obowiązków, naruszają postanowienia statutu sołectwa, lub uchwał zebrania wiejskiego.”,

- ust. 4 otrzymuje brzmienie:

„4. Wniosek, o którym mowa w ust. 2, rozpatrywany jest podczas zgromadzenia mieszkańców sołectwa zwołanego przez Burmistrza w terminie 14 dni od daty wpływu wniosku.”,

- ust. 6 otrzymuje brzmienie:

„6. W przypadku odwołania lub wygaśnięcia mandatu Sołtysa, Burmistrz zobowiązany jest wyznaczyć termin wyborów uzupełniających w terminie 1 miesiąca od daty odwołania lub wygaśnięcia mandatu Sołtysa.”.

k) w § 29 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Zakres korzystania z mienia gminnego obejmuje korzystanie z niego w ramach zwykłego zarządu.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nowogrodu Bobrzańskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2020 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego, z wyjątkiem § 1 pkt 1, który wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Uzasadnienie

Wojewoda Lubuski, pismem z dnia 9 lipca 2019 r. poinformował Radę Miejską Nowogrodu Bobrzańskiego o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do:

- uchwały Nr XI/77/2019 Rady Miejskiej Nowogrodu Bobrzańskiego z dnia 13 czerwca 2019 r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Turów (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego poz. 1743),

- uchwały Nr XI/76/2019 Rady Miejskiej Nowogrodu Bobrzańskiego z dnia 13 czerwca 2019 r. w sprawie uchwalenia statutu Sołectwa Podgórzycze (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego poz. 1737).

Większość zastrzeżeń do zapisów statutów wynika z treści Wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 23 maja 2019 (II SA/Go 166/19) podjętego w stosunku do statutu sołectwa innej gminy województwa lubuskiego. Organ nadzoru Wojewody Lubuskiego poprzez analogię zastrzeżeń zawartych w wyroku sądu administracyjnego podjął działania zmierzające do wyeliminowania w statutach sołectw Podgórzycze i Turów zapisów kwestionowanych przez sąd.

Zadaniem sądu:

- zadania sołectwa, sposób ich realizacji, w tym również zadania organów sołectwa, powinny zostać uregulowane w statucie w sposób wyczerpujący, w formie zamkniętego katalogu zadań i form działania sołectwa, jego organów i aparatu pomocniczego. Stąd też zmieniono zapis § 7 statutu, gdzie zdanie wstępne o treści „Do kompetencji Zebrania Wiejskiego należą w szczególności:” zmieniono na "Do kompetencji Zebrania Wiejskiego należy:" określając w ten sposób, że zakres zadań Zebrania Wiejskiego jest ściśle określony w statucie i ma charakter zamknięty, co wypełnia zapis

z art. 35 ust. 3 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym.

- sąd zakwestionował również zapisy statutu w zakresie w jakim przepisy te przyznają kompetencję w zakresie wyboru sołtysa i rady sołeckiej zebraniu wiejskiemu (w zakresie w jakim przepisy te odnoszą się do zebrania wiejskiego jako organu elekcyjnego). W związku z tym, zmieniono wiele zapisów statutu w ten sposób, że wyłączono z kompetencji Zebrania wiejskiego wybór sołtysa i rady sołeckiej, który to wybór zostanie przeprowadzony podczas zgromadzenia mieszkańców sołectwa, do udziału w którym mają jedynie mieszkańcy uprawnieni do wyboru Rady Gminy. W praktyce procedura wyboru sołtysa i rady sołeckiej nie będzie odbiegać od dotychczasowej procedury, jednak z formalnego punktu widzenia wybór będzie dokonany przez odrębne od zebrania wiejskiego - zgromadzenie mieszkańców sołectwa.

Większość zmian wprowadzonych do samej uchwały zatwierdzającej statut, jak i do treści samego statutu wynika z konieczności przeniesienia kompetencji wyboru organów sołectwa z zebrania wiejskiego na zgromadzenie mieszkańców sołectwa

Zdaniem organu nadzoru wprowadzono warunek quorum złożonego z co najmniej 1/10 mieszkańców sołectwa, stanowiący o ważności zebrania wiejskiego (I termin). Zdaniem organu nadzoru powyższa norma stoi w sprzeczności z normami ustawy o samorządzie gminnym, gdyż wprowadza nieznaną ustawie warunek co do ważności zebrania wiejskiego (§ 8 ust. 4 i § 9 ust. 1 i 2 statutu).

Ponadto organ nadzoru zwrócił uwagę na brak regulacji z art. 48 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym - chodzi o dopisanie które czynności mogą być wykonywane samodzielnie. Dlatego też zmieniono zapis § 29 ust. 2 statutu.