



**UCHWAŁA Nr 802/2020
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE**

z dnia 15 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród Bobrzański na lata 2021 – 2031

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

- Grażyna Radomska - Przewodnicząca
- Joanna Chruściel - Członek
- Iwona Popiel - Członek

pozytywnie z uwagami opiniuje przedłożony przez Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród Bobrzański na lata 2020 – 2031 .

UZASADNIENIE

Burmistrz Gminy Nowogród Bobrzański w dniu 16 listopada 2020 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród Bobrzański na lata 2021 – 2031 w formie dokumentu elektronicznego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożony dokument pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród Bobrzański na lata 2021 – 2031 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2021, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy. Zgodnie z art. 226 ust. 2a do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

Okres, na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową, spełnia wymogi określone w art. 227 ustawy o finansach publicznych. Dane Wieloletniej Prognozy Finansowej dla roku 2021 w zakresie, o którym mowa w art. 229 ustawy o finansach publicznych, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy na rok 2021.

W roku 2021 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że łączna kwota długu Gminy Nowogród Bobrzański na koniec roku budżetowego 2021 wyniesie 10 830 000,00 zł, co w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem stanowi 38,74%.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera informację o kształtowaniu się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja ta jest zachowana w całym okresie prognozy i przedstawia się następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2021	3,00%	9,95%	15,54%	6,95%	12,54%
2022	7,19%	7,70%	13,29%	0,51%	6,10%
2023	7,16%	7,53%	13,12%	0,37%	5,96%
2024	3,38%	8,32%	8,32%	4,94%	X
2025	4,02%	11,16%	11,16%	7,14%	X
2026	3,54%	9,07%	11,33%	5,53%	7,79%
2027	3,45%	9,34%	11,60%	5,89%	8,15%
2028	0,18%	10,38%	10,38%	10,20%	X
2029	0,16%	11,40%	11,40%	11,24%	X
2030	0,14%	11,83%	11,83%	11,69%	X
2031	0,12%	12,17%	12,17%	12,05%	X

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

- w załączniku nr 1 Wieloletnia Prognoza Finansowa błędnie zaplanowano wyłączenia na podstawie art. 243 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w latach 2021-2031 Burmistrz Nowogrodu Bobrzańskiego pismem z dnia 10 grudnia 2020 r. znak RPF.3020.2.2020.WR potwierdził powyższe nieprawidłowości wskazując wyłączenia oraz wskazał, że zgodnie z art. 15 zob. ustawy z dnia 2 marca 2020 roku o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. 2020 poz. 1842 z późn. zm.) w Wieloletniej Prognozie Finansowej w latach 2021-2030 w wierszach 5.1.1.4 i 10.10 powinny być wykazana kwota ubytku w wykonanych dochodach Jednostki będąca skutkiem wystąpienia COVID-19. Na koniec III kwartał 2020 roku, kwota ubytku w dochodach gminy Nowogród Bobrzański, wynosiła 1 147 312,88 zł. Dokonując zmian w powyższym zakresie Gmina Nowogród Bobrzański nadal będzie spełniała wskaźnik spłaty w całym okresie prognozy.
- w załączniku nr 1 Wieloletnia Prognoza Finansowa w kolumnie dla roku 2031 wydatki na inwestycje i zakupy inwestycyjne (kolumna 2.2.1) są wyższe od wydatków majątkowych (kolumna 2.2.);
- w załączniku nr 1 Wieloletnia Prognoza Finansowa wystąpiły rozbieżności między WPF a budżetem w pozycji „wydatki o charakterze dotacyjnym na inwestycje i zakupy inwestycyjne” oraz rozbieżności między danymi historycznym w Wieloletniej Prognozie Finansowej a sprawozdawczością budżetową za poszczególne lata w pozycjach dochody: z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje, z tytułu dotacji oraz środków przeznaczonych na inwestycje, dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy, dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym: środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy;
- zawarte w § 3 pkt 3 lit. a i b w części normatywnej projektu uchwały upoważnienie regulowane jest dyspozycją art. 258 ust. 1 pkt 4 ustawy o finansach publicznych i jest zamieszczane w uchwale budżetowej. Natomiast w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej należało wskazać w podstawie prawnej art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych i zgodnie z tym przepisem określić upoważnienie dla Burmistrza w brzmieniu: upoważnia się Burmistrza do dokonywania zmian limitów zobowiązań i kwot wydatków na realizację przedsięwzięcia finansowanego z udziałem środków europejskich albo środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3, w związku ze zmianami w realizacji tego przedsięwzięcia, o ile

zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową;

- klauzula wejścia w życie w projekcie uchwały jest z dniem 1 stycznia 2020 r. zamiast prawidłowo z dniem 1 stycznia 2021 r.;

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 - 2031 oraz projekcie uchwały budżetowej na rok 2021 – z uwzględnieniem powyższych uwag, pozwalają na sformułowanie wniosku, że w roku budżetowym 2021 jak i w następnych latach objętych prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Przedstawiając powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

POUCZENIE

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r., poz. 2176).*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Grażyna Radomska**

