

**UCHWAŁA Nr 700/2021**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**

**z dnia 8 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród Bobrzański na lata 2022 – 2032**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137 ze zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 poz. 305 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

- Grażyna Radomska - Przewodnicząca
- Adriana Kamedulska - Członek
- Iwona Popiel - Członek

**opiniuje pozytywnie z uwagami przedłożony przez Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród Bobrzański na lata 2022 – 2032 .**

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Gminy Nowogród Bobrzański w dniu 15 listopada 2021 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród Bobrzański na lata 2022 – 2032 w formie dokumentu elektronicznego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożony dokument pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród Bobrzański na lata 2022 – 2032 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych.

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. W załączniku do projektu uchwały wskazano przewidziane do realizacji przedsięwzięcia w rozumieniu art. 226 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zawierające dane określone w art. 226 ust. 3 tej ustawy. Zgodnie z art. 226 ust. 2a do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

Okres, na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową, spełnia wymogi określone w art. 227 ustawy o finansach publicznych. Dane Wieloletniej Prognozy Finansowej dla roku 2022 w zakresie, o którym mowa w art. 229 ustawy o finansach publicznych, są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy na rok 2022.

W roku 2022 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że łączna kwota długu Gminy Nowogród Bobrzański na koniec roku budżetowego 2022 wyniesie 10 200 000,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że niewłaściwie określono kwotę długu dla roku 2022. Z wyliczeń wynika, że kwota długu na koniec roku 2022 wynosi ona kwotę 10 150 000,00 zł, co w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem na 2022 rok stanowi 23,45%.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej zawiera informację o kształtowaniu się relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja ta jest zachowana w całym okresie prognozy i przedstawia się następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] ( z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami ) ( lewa strona wzoru )	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru )		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń ( plan 3 kw. )	Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń ( wykonanie )		
1	2	3	4	( 3-2 )	( 4-2 )
2022	7,19%	11,58%	12,61%	4,39%	5,42%
2023	8,30%	9,94%	10,97%	1,64%	2,67%
2024	4,49%	7,29%	8,32%	2,80%	3,83%
2025	5,13%	10,79%	10,79%	5,66%	X
2026	4,51%	10,00%	10,45%	5,49%	5,94%
2027	4,39%	10,29%	10,75%	5,90%	6,36%
2028	1,11%	9,75%	10,20%	8,64%	9,09%
2029	1,05%	10,95%	10,95%	9,90%	X
2030	0,97%	12,34%	12,34%	11,37%	X
2031	0,49%	12,57%	12,57%	12,08%	X
2032	0,35%	12,01%	12,01%	11,66%	X

Skład Orzekający informacyjnie podaje, że zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 ze zm.) ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.

Jednostka nie dokonała jeszcze w sposób formalny wyboru wariantu liczenia średniej w zakresie maksymalnych dopuszczalnych wskaźników spłaty długu liczonych według średnich 7-letnich lub 3-letnich. Z Objaśnień stanowiących załącznik do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że Gmina Nowogród Bobrzański do ustalenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych będzie przyjmować okres 7-letni. Informacyjnie - spełnienie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla 7-letniego okresu przedstawia się następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[D] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	( 3-2 )	( 4-2 )
2022	7,19%	11,33%	11,77%	4,14%	4,58%
2023	8,30%	10,75%	11,19%	2,45%	2,89%
2024	4,49%	10,63%	11,08%	6,14%	6,59%
2025	5,13%	11,37%	11,81%	6,24%	6,68%

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022 - 2032 oraz projekcie uchwały budżetowej na rok 2022, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2022 jak i w następnych latach objętych prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę, że:

- w części normatywnej projektu uchwały w §3 pkt 4 określono upoważnienie dla organu wykonawczego do „zaciągania kredytów i pożyczek, o których mowa art. 89 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych” – upoważnienie to zgodnie z art. 212 ust. 2 pkt 1 może być zawarte w uchwale budżetowej, natomiast w związku

z postanowieniami dotyczącymi upoważnień dla organu wykonawczego zawartymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej w podstawie prawnej uchwały należy powołać art. 228 ust. 1 oraz art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, natomiast art. 258 ustawy o finansach publicznych jest powołany bezprzedmiotowo;

- w załączniku nr 2 Wykaz przedsięwzięć dla przedsięwzięcia „Budowa zbiornika retencyjnego w Pierzwinie” wskazano limit do zaciągania zobowiązań 35 916,00 zł natomiast suma wydatków w poszczególnych latach wynosi 17 220,00 zł i limit do zaciągania zobowiązań nie może być wyższy od tej kwoty.
- w załączniku nr 2 Wykaz przedsięwzięć dla przedsięwzięcia „Modernizacja budynku mieszkalnego przy ul. Nad Bobrem 9 w Nowogrodzie Bobrzańskim” wskazano limit do zaciągania zobowiązań 235 560,59 zł, natomiast suma wydatków w poszczególnych latach wynosi 192 000,00 zł, stąd limit do zaciągania zobowiązań nie może być wyższy od sumy wydatków.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje również, że uwzględniając Metodologię opracowywania Wieloletniej Prognozy Finansowej przedstawioną przez Ministerstwo Finansów, wystąpiły rozbieżności między następującymi wielkościami w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej dla roku 2022 a wielkościami w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok:

Lp.	Wyszczególnienie	2022	2022	WPF - Budżet
2.1.1	na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	15 657 616,91	15 657 619,91	-3,00
9.1	Dochody bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	0,00	219 406,76	-219 406,76
9.1.1	Dotacje i środki o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	0,00	219 406,76	-219 406,76
9.1.1.1	środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	0,00	219 406,76	-219 406,76
9.2	Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	1 747 161,00	1 788 696,00	-41 535,00
9.2.1	Dochody majątkowe na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	1 747 161,00	1 788 696,00	-41 535,00
9.2.1.1	środki określone w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	1 747 161,00	1 788 696,00	-41 535,00
9.3	Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy	109 399,46	103 999,46	5 400,00
9.3.1	Wydatki bieżące na programy, projekty lub zadania finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy, w tym:	109 399,46	103 999,46	5 400,00
9.3.1.1	finansowane środkami określonymi w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy	109 399,46	103 999,46	5 400,00

Przedstawiając powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

#### POUCZENIE

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej*

*otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r., poz. 2176 ze zm. ).*

**Przewodnicząca Składu Orzekającego  
Grażyna Radomska**