

# Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze

65-261 Zielona Góra, ul. Chmielna 13; tel. 68 329 19 00; fax: 68 329 19 03  
www.zielonagora.rio.gov.pl e-mail: zielonagora@rio.gov.pl

Zielona Góra, dnia 30 listopada 2015 r.

RIO.V.0010.132.2015

URZĄD MIEJSKI  
w Nowogrodzie Bobrzańskim  
Wpłynęło dn. 01.11.2015  
Nr. 8883 zał.  
Inspektor 34, SK

Pan  
Paweł Mierzwiak  
Burmistrz Miasta i Gminy  
Nowogród Bobrzański

W załączeniu przesyłam następujące uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, podjęte w dniu 26 listopada 2015 r. :

- Uchwałę Nr 545/2015 w sprawie wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2016 rok,
- Uchwałę Nr 544/2015 w sprawie wydania opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2016-2024,
- Uchwałę Nr 546/2015 w sprawie wydania opinii o możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2016.

PREZES IZBY

Ryszard Zajczkowski

**UCHWAŁA Nr 545/2015**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 26 listopada 2015 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowogród Bobrzański na rok 2016**

Działając na podstawie art.13 pkt 3 oraz art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.), art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz.U. Nr z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adriana Kamedulska - Członek

**opiniuje pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego projekt uchwały budżetowej Gminy Nowogród Bobrzański na 2016 rok.**

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Gminy Nowogród Bobrzański, zgodnie z dyspozycją art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Gminy na 2016 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożone dokumenty pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały budżetowej Gminy Nowogród Bobrzański na 2016 rok został przedłożony w terminie do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, zgodnie z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

W ocenie Składu Orzekającego budżet Gminy po stronie dochodów wskazuje źródła dochodów zgodnie z przepisami ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (tekst jedn. Dz.U. z 2015 r., poz. 513 z późn. zm.). W projekcie budżetu Gminy dochody zostały ustalone w wysokości 27 391 496,00 zł, z podziałem na:

- dochody bieżące w kwocie 26 639 996,00 zł,
- dochody majątkowe w wysokości 751 500,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano wydatki na realizację zadań, zgodnie z art. 216 ust.2 ustawy o finansach publicznych, w łącznej kwocie 29 517 520,00 zł, z wyodrębnieniem:

- wydatków bieżących w wysokości 25 192 113,00 zł,
- wydatków majątkowych w kwocie 4 325 407,00 zł.

Prognozowane dochody i wydatki budżetu Gminy przedstawione zostały zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz przepisami art. 235 - 237 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i sklasyfikowane zostały według działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej, co odpowiada zapisom zawartym w uchwale Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim Nr LIV/330/10 z dnia 22 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Gminy Nowogród Bobrzański.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości sporządzenia projektu uchwały budżetowej na 2016 rok, wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych, tj. planowane w budżecie na rok 2015 wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące. Nie ma zatem przeszkód dla uchwalenia uchwały budżetowej w oparciu o przedstawione w projekcie planowane kwoty dochodów i wydatków bieżących.



Planowany budżet Gminy Nowogród Bobrzański na rok 2016 r. zakłada deficyt budżetu w wysokości 2 126 024,00 zł. Źródła sfinansowania deficytu zostały wskazane i odpowiadają kwotom zapisanym w przychodach budżetu na 2016 rok oraz znajdują swoje odzwierciedlenie w dyspozycji art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu zaplanowano przychody w wysokości 2 951 024,00 zł, w tym z tytułu emisji papierów wartościowych w wysokości 700 000,00 zł, natomiast rozchody ustalono w kwocie 825 000,00 zł.

W projekcie budżetu, zgodnie z art. 212 ust 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, ustalono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie przejściowego deficytu budżetu w kwocie 2 000 000,00 zł oraz na sfinansowanie planowanego budżetu Gminy w wysokości 700 000,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano, zgodnie z art. 222 ustawy o finansach publicznych rezerwy - ogólną i celowe, w tym rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, która mieści się w limicie określonym w art. 26 ust.4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (tekst jedn. Dz.U. z 2013 r., poz. 1166 z późn. zm.).

W wydatkach budżetu zaplanowano kwoty dotacji dla jednostek sektora finansów publicznych i jednostek spoza sektora finansów publicznych. Zestawienie planowanych kwot dotacji, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych stanowi załącznik do projektu uchwały budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla organu wykonawczego.

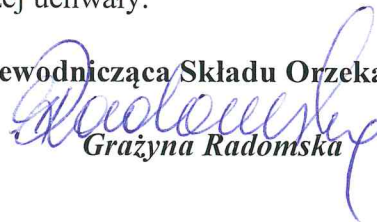
Wraz z projektem uchwały budżetowej, zgodnie z art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, Burmistrz Nowogrodu Bobrzańskiego przedłożył uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej oraz materiały określone w uchwale Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim Nr LIV/330/10 z dnia 22 lipca 2010 r. w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej Gminy Nowogród Bobrzański.

Opiniując projekt budżetu Gminy na rok 2016, Skład Orzekający wziął pod uwagę także przedłożony, projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród Bobrzański na lata 2016 - 2024. Ze sporządzonej prognozy kwoty długu, zawartej w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej, wynika, iż Gmina od roku 2016 do końca okresu prognozy spełnia relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Zdaniem Składu Orzekającego, przedłożony przez Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego projekt uchwały budżetowej Gminy Nowogród Bobrzański na rok 2016 opracowany został zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa w tym zakresie.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego**



Grażyna Radomska

#### **POUCZENIE**

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.*

**UCHWAŁA Nr 544/2015**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**

**z dnia 26 listopada 2015 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród Bobrzański na lata 2016 – 2024**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca

Joanna Chruściel - Członek

Adriana Kamedulska - Członek

**opiniuje pozytywnie przedłożony przez Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród Bobrzański na lata 2016 – 2024 .**

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Gminy Nowogród Bobrzański w dniu 12 listopada 2015 r. przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród Bobrzański na lata 2016 – 2024 w formie dokumentu elektronicznego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał przedłożony dokument pod względem formalno-prawnym i ustalił, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród Bobrzański na lata 2016 – 2024 przedstawiony został wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2016, zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Projekt zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych oraz zgodnie z ust. 3 wymienionego art. 226 - zawarty w załączniku Nr 2 do uchwały - wykaz przedsięwzięć do WPF, a także upoważnienia, o których mowa w art. 228 ustawy o finansach publicznych. Objaśnienia przyjętych wartości do Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród Bobrzański na lata 2016 – 2024, stanowiące załącznik Nr 3, zawierają objaśnienia co do wielkości parametrów przyjętych w prognozie, obrazujących sytuację finansową Gminy w prognozowanym okresie.

Okres na jaki sporządzono Wieloletnią Prognozę Finansową spełnia wymogi określone w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 229 ustawy o finansach publicznych wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu Gminy na rok 2016.

W roku 2016 i w latach następnych objętych Wieloletnią Prognozą Finansową zachowana jest równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że łączna kwota długu Gminy Nowogród Bobrzański na koniec roku budżetowego 2016 wyniesie 10 930 200,00 zł, co w stosunku do prognozowanych dochodów ogółem stanowi 40,00%.



Z prognozy kwoty długu i jego spłaty wynika, że w latach 2016 - 2024 planowana relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych pożyczek i gwarancji do planowanych dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, co wypełnia dyspozycję art. 243 ustawy o finansach publicznych. Relacja, której mowa wyżej przedstawia się w okresie prognozy następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik $[R+O]/[D]$ (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań w związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2016	4,07%	8,50%	8,62%	4,43%	4,55%
2017	4,57%	6,73%	6,85%	2,16%	2,28%
2018	4,65%	6,16%	6,28%	1,51%	1,63%
2019	4,39%	6,88%	6,88%	2,49%	X
2020	4,80%	7,47%	7,47%	2,67%	X
2021	5,48%	7,59%	7,59%	2,11%	X
2022	5,47%	8,09%	8,09%	2,62%	X
2023	5,75%	8,39%	8,39%	2,64%	X
2024	5,70%	8,70%	8,70%	3,00%	X

Wielkości przyjęte w przedłożonych przez Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016 - 2024 oraz projekcie uchwały budżetowej na rok 2016, pozwalają na sformułowanie wniosku, że przy realizacji założonych wielkości w roku budżetowym 2016 jak i w następnych latach objętych prognozą zachowane zostaną przepisy ustawy o finansach publicznych dotyczące uchwalania i wykonywania budżetów.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

  
Grażyna Radomska

#### POUCZENIE

- *Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty jej otrzymania.*
- *Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na podstawie przepisów art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r., poz. 782 z późn. zm.).*

**UCHWAŁA Nr 546/2015**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w ZIELONEJ GÓRZE**  
**z dnia 26 listopada 2015 r.**

**w sprawie wydania opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowogród Bobrzański na rok 2016.**

Działając na podstawie art.13 pkt 10 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.), a także zarządzenia Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 24 listopada 2011 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w osobach:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca  
Joanna Chruściel - Członek  
Adriana Kamedulska – Członek

**pozytywnie opiniuje możliwość sfinansowania deficytu budżetu ustalonego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowogród Bobrzański na rok 2016.**

**U Z A S A D N I E N I E**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, formułując opinię zawartą w sentencji uchwały, przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonych tutejszej Izbie przez Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego projektu uchwały budżetowej na rok 2016 oraz projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2016 – 2024.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Nowogród Bobrzański na rok 2016 zaplanowano:

- dochody w wysokości 27 391 496,00 zł,
- wydatki w wysokości 29 517 520,00 zł,
- przychody w wysokości 2 951 024,00 zł, w tym z tytułu sprzedaży papierów wartościowych w wysokości 700 000,00 zł,
- rozchody w wysokości 825 000,00 zł.

Deficyt budżetu Gminy na rok 2016 r. kształtować się będzie na poziomie 2 126 024,00 zł. Źródła sfinansowania deficytu zostały wskazane i odpowiadają kwotom zapisanym w przychodach budżetu na 2016 rok. W projekcie budżetu, zgodnie z art. 212 ust 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, ustalono limit zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych na sfinansowanie planowanego budżetu Gminy w wysokości 700 000,00 zł.

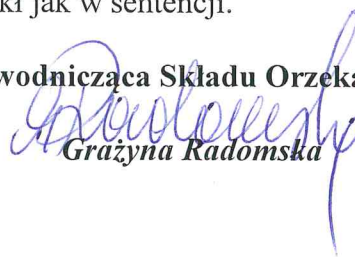
Wydając przedmiotową opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę możliwość sfinansowania deficytu Gminy przychodami z tytułu emisji papierów wartościowych, co zdeterminowane jest przestrzeganiem przepisów art. 243 i art. 244 ustawy o finansach publicznych. Z prognozy kwoty długu i jego spłaty, stanowiącej integralną część Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, przedstawionej w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród Bobrzański na lata 2016 – 2024, przy założeniu realizacji wielkości przyjętych w tej prognozie, wynika, że Gmina w roku 2016 i latach następnych prognozy spełniać będzie relację, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.



Dane przedstawione powyżej pozwalają na sformułowanie wniosku, że planowane przez Gminę Nowogród Bobrzański - sfinansowanie deficytu budżetowego w roku 2016, przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych - jest realne i dopuszczalne w świetle przepisów art. 217 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, określających źródła sfinansowania deficytu budżetu.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Grażyna Radomska

#### POUCZENIE

- Zgodnie z art. 20, ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113z późn. zm.), od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
- Stosownie do przepisów art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, opinia zawarta w treści niniejszej uchwały winna być opublikowana przez Gminę, w terminie siedmiu dni od dnia otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2014 r., poz. 782 z późn. zm.)