

Projekt

z dnia 9 stycznia 2020 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ NOWOGRODU BOBRZAŃSKIEGO**

z dnia 2020 r.

w sprawie trybu postępowania o udzielenie dotacji z budżetu miasta na cele publiczne związane z realizacją zadań miasta innych niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku, sposobu jej rozliczania i kontroli wykonywania zleconego zadania

Na podstawie art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z 2018 r. poz. 2245 oraz z 2019 r. poz. 1622 i 1649) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Określa się tryb postępowania o udzielenie dotacji z budżetu gminy Nowogród Bobrzański, sposób jej rozliczania oraz sposób kontroli wykonywania zadań zleczonych podmiotom niezaliczanym do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku na zadania inne niż określone w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2019 r. poz. 688 i 1570).

§ 2. Realizacja zadań publicznych odbywa się poprzez ich zlecenie przez gminę Nowogród Bobrzański w drodze wyboru ofert.

§ 3. Burmistrz Nowogrodu Bobrzańskiego, występując z inicjatywą zlecenia realizacji zadań publicznych finansowanych lub dofinansowanych z budżetu gminy w formie dotacji umieszcza listę tych zadań na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Nowogrodzie Bobrzańskim, w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Nowogrodzie Bobrzańskim oraz na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Nowogrodzie Bobrzańskim, określając:

- 1) rodzaj zadania;
- 2) wysokość środków publicznych przeznaczonych na realizację zadania;
- 3) termin i warunki realizacji zadania;
- 4) zasady przyznawania dotacji;
- 5) warunki, jakie powinien spełniać podmiot występujący z ofertą realizacji zadania;
- 6) termin składania ofert na realizację zadania;
- 7) termin, tryb i kryteria stosowanie przy ocenie i wyborze oferty.

§ 4. 1. Oferta podmiotu na realizację zadania publicznego powinna zawierać:

- 1) określenie podmiotu występującego z ofertą;
- 2) szczegółowy zakres rzeczowy proponowanego do realizacji zadania, zawierający: opis potrzeb wskazujący na konieczność wykonania zadania publicznego, opis grup adresatów zadania publicznego, w przypadku dotacji inwestycyjnych - uzasadnienie potrzeby dofinansowania z dotacji inwestycji związanych z realizacją zadania publicznego, zakładane cele i przewidywane rezultaty realizacji zadania publicznego, miejsce jego realizacji, harmonogram planowanych działań i ich opis;
- 3) kalkulację przewidywanych kosztów realizacji zadania: kosztorys ze względu na rodzaj kosztów i przewidywane źródła finansowania zadania publicznego;
- 4) informację o posiadanych zasobach rzeczowych i kadrowych zapewniających realizację zadania;
- 5) informację o dotychczasowym doświadczeniu w realizacji zadań publicznych podobnego rodzaju;
- 6) inne informacje wymagane zgodnie z ogłoszeniem.

2. Zlecenie realizacji zadania publicznego ma miejsce również w przypadku, gdy została złożona jedna oferta.

§ 5. Przy wyborze ofert należy brać pod uwagę stopień gwarancji:

- 1) realizacji zadań zgodnie z przyjętymi standardami;
- 2) wykonanie zadania w sposób efektywny, oszczędny i terminowy;

§ 6. 1. Wyboru ofert dokonuje się w terminie nie dłuższym niż 30 dni od daty wyznaczonej na ich złożenie.

§ 7. Informację o wyborze ofert umieszcza się niezwłocznie na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Nowogrodzie Bobrzańskim, w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Nowogrodzie Bobrzańskim oraz na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Nowogrodzie Bobrzańskim określając:

- 1) nazwę podmiotu dotowanego;
- 2) zadanie zlecone do wykonania;
- 3) wysokość przyznanej dotacji;
- 4) wysokość całkowitego kosztu realizacji zadania.

§ 8. 1. Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje na podstawie umowy zawartej pomiędzy gminą Nowogród Bobrzański a podmiotem, którego oferta została przyjęta do realizacji.

2. Umowa, o której mowa w ust. 1, wymaga formy pisemnej pod rygorem nieważności. Załącznikiem do umowy stanowiącym jej integralną część jest złożona przez podmiot oferta realizacji zadania.

3. Zadanie publiczne nie może być podzlecane w całości podmiotom niebędącym stroną umowy.

§ 9. 1. Podmiot przyjmujący zlecenie realizacji zadania jest zobowiązany do złożenia sprawozdania z realizacji zleconego zadania, składającego się z:

- 1) części merytorycznej,
- 2) części finansowej z uwzględnieniem rozliczenia ze względu na rodzaj kosztów i ze względu na źródło finansowania,

2. Okresem sprawozdawczym jest rok budżetowy.

3. W przypadku zawarcia umowy na okres krótszy niż rok, okresem sprawozdawczym jest okres, na który umowa została zawarta.

4. Sprawozdanie z realizacji zadania sporządza się i przedkłada w terminie 30 dni po upływie okresu, na który umowa została zawarta.

5. Część merytoryczna sprawozdania, o którym mowa w ust. 1 powinna zawierać szczegółowy opis wykonania poszczególnych działań wraz z liczbowym określeniem skali działań z uwzględnieniem:

- 1) wszystkich zaplanowanych zadań;
- 2) zakresu rzeczowego i finansowego, w jakim zostały zrealizowane;
- 3) wyjaśnień ewentualnych odstępstw od ich realizacji;
- 4) inne informacje wymagane zgodnie z ogłoszeniem.

6. Część finansowa powinna zawierać w szczególności porównanie rozliczenia dokonanych wydatków w stosunku do kalkulacji kosztów przedstawionej w ofercie.

7. Rozliczenie finansowe winno odpowiadać ujętym w ofercie kosztom osobowym i rzeczowym.

8. Do części finansowej sprawozdania dołączyć należy spis wszystkich dokumentów księgowych, które opłacone zostały w całości lub w części ze środków pochodzących z dotacji. Spis powinien zawierać w szczególności: nr dokumentu księgowego, datę jego wystawienia, wysokość wydatkowanej kwoty, wskazanie w jakiej części została ona pokryta z dotacji, rodzaj towaru lub zakupionej usługi oraz nr pozycji kosztorysu. Podmiot może zostać zobowiązany do udokumentowania poniesionych kosztów, które poniósł z pozostałych źródeł finansowania zadania.

9. Sprawozdanie sporządzone błędnie, niekompletne lub nieczytelne nie zostaje zatwierdzone, a podmiot zostaje zobowiązany do usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

§ 10. W przypadku nieterminowego lub niezgodnego z umową wykonania umowy zleconego zadania publicznego gmina Nowogród Bobrzański może odpowiednio do sytuacji rozwiązać umowę ze skutkiem natychmiastowym w przypadku:

- 1) zmniejszenia zakresu rzeczowego realizowanego zadania;
- 2) wykorzystania udzielonej dotacji niezgodnie z przeznaczeniem;
- 3) niedotrzymania terminów realizacji zadania.

§ 11. 1. W celu zapewnienia jawności postępowania Burmistrz Nowogrodu Bobrzańskiego w terminie do dnia 30 kwietnia każdego roku podaje do publicznej wiadomości informację o podmiotach realizujących zadania oraz kwotach udzielonych, wykorzystanych, rozliczonych oraz nierozliczonych przez nich dotacji w poprzednim roku budżetowym.

2. Informację, o której mowa w ust. 1 umieszcza się na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Nowogrodzie Bobrzańskim, w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Nowogrodzie Bobrzańskim oraz na stronie internetowej Urzędu Miejskiego w Nowogrodzie Bobrzańskim.

§ 12. Kontrolę realizacji zadania publicznego oraz sposób wykorzystania dotacji można przeprowadzić w trakcie realizacji umowy oraz po jej zakończeniu.

§ 13. 1. Kontrola, o której mowa w § 12, może polegać na:

- 1) sprawdzaniu rzeczywistego przebiegu realizacji zadania oraz realizacji celów zakładanych w zakresie dotowanego zadania (kontrola merytoryczna),
- 2) kontroli dokumentów związanych z realizacją dotowanego zadania w szczególności znajdujących się w siedzibie podmiotu oryginałów dokumentów finansowych (kontrola formalno-rachunkowa).

2. Z czynności kontrolnych sporządza się protokół.

§ 14. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w sposobie wykorzystania dotacji, polegających na:

- 1) niewłaściwym (niezgodnym z celem określonym w ofercie i zawartej umowie) realizowaniu dotowanego zadania,
- 2) rozbieżnościach między oryginałami dokumentów, a przedstawionym sprawozdaniu finansowym,
- 3) poświadczeniu nieprawdy
- dotychczas przekazana kwota podlega zwrotowi wraz z odsetkami zgodnie z zapisami art. 252 ustawy o finansach publicznych.

§ 15. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nowogrodu Bobrzańskiego.

§ 16. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Burmistrz Nowogrodu
Bobrzańskiego

Paweł Mierzwiak

Uzasadnienie

Rada Miejska Nowogrodu Bobrzańskiego podjęła w dniu 28 listopada 2019 roku uchwałę nr XVII/125/2019 w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej dla rodzinnych ogrodów działkowych z budżetu gminy Nowogród Bobrzański. Uchwałę tą zakwestionowała Regionalna Izba Obrachunkowa w Zielonej Górze, uchylając ją w całości uchwałą nr 242/2019 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej (KRIO) z dnia 19 grudnia 2019 r.

Uchwała Rady Gminy została podjęta na podstawie:

- art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815)

- **art. 221 ust. 4** ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z 2018 r. poz. 2245 oraz z 2019 r. poz. 1622 i 1649)

- oraz w związku z art. 17 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 2176)

Zdaniem KRIO, ani art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ani **cały powołany w podstawie prawnej art. 221** ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych ani art. 17 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych nie stanowi podstawy prawnej do podjęcia uchwały w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej dla rodzinnych ogrodów działkowych z budżetu gminy. Jednocześnie KRIO wskazało, że udzielenie dotacji dla rodzinnych ogrodów działkowych możliwe jest w oparciu o uregulowania zamieszczone w uchwale podjętej na podstawie art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych ustalającej tryb postępowania na inne zadania niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, sposób rozliczenia dotacji oraz sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania, który powinien uwzględniać zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia.

Trudno było zgodzić się z argumentacją KRIO, gdyż uchwała rady gminy była podjęta w oparciu o art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, a nie w oparciu o cały art. 221, jak opisano to w uzasadnieniu uchwały 242/2019 KRIO. Z wyjaśnień jednego z kolegiatów KRIO wynika, że chodziło zupełnie o inny aspekt podnoszony przez KRIO.

Zdaniem kolegianta, uchwała podejmowana na podstawie art. 221 ust. 4, nie może dotyczyć zasad udzielania dotacji określonej grupie podmiotów (w tym wypadku Rodzinnym Ogrodom Działkowym) lecz powinna mieć ona charakter ogólny, skierowany do nieokreślonej grupy odbiorców. Nie kwestionowano prawa udzielania dotacji dla Rodzinnych Ogrodów Działkowych, wręcz przeciwnie, jest to jedyna możliwa droga polegająca na określeniu zasad udzielania dotacji w drodze uchwały rady gminy, gdyż finansowanie Rodzinnych Ogrodów Działkowych nie może być realizowane na podstawie ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, gdyż zadania te nie są wymienione w art. 4 tej ustawy. Zdaniem KRIO, uchwała rady gminy powinna mieć charakter ogólny.

Nie jest to jednolite stanowisko KRIO Zielona Góra, gdyż uchwała o podobnym brzmieniu (jak ta podjęta przez Radę Miejską w Nowogrodzie Bobrzańskim) funkcjonuje np. w gminie Sulechów. Podobne uchwały funkcjonują również na terenie kraju, np. w Mieście Świdnica.

Jako wzór do naśladowania RIO podało uchwałę miasta Gorzów Wielkopolski nr VI/106/2019 r. z dnia 27 marca 2019 r. Uchwała ta w części została uchylona przez RIO, jednak pozostałe jej zapisy uznane zostały jako zgodne z prawem i możliwe do naśladowania. Z tego też względu, wzorując się na tej uchwale, opracowano nowy projekt. Treść tego projektu generalnie nie zmienia zasad określonych w uchwale XVII/125/2019 Rady Miejskiej Nowogrodu Bobrzańskiego (uchylonej przez KRIO), różnica polega jednak na tym, że na podstawie tak opracowanego projektu uchwały i przyjętego przez radę gminy, dotacje będą mogły otrzymać nie tylko Rodzinne Ogrody Działkowe, lecz także inne organizacja pozarządowe na zadania, które nie mogą być realizowane na podstawie przepisów ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, o ile zostaną zagwarantowane środki finansowe na ten cel w budżecie gminy.

W załączeniu treść uchwały nr 242/2019 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 19 grudnia 2019 r.

**UCHWAŁA NR 242/2019
KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**

w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 19 grudnia 2019 r.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz.2137) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815), po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w przedmiocie zgodności z prawem uchwały Nr XVII/125/2019 Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej dla rodzinnych ogrodów działkowych z budżetu gminy Nowogród Bobrzański

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze stwierdza nieważność badanej uchwały z powodu istotnego naruszenia przepisów art. 17 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2176) oraz art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.)

UZASADNIENIE

Na sesji w dniu 28 listopada 2019 r. Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim podjęła uchwałę Nr XVII/125/2019, w sprawie określenia zasad udzielania dotacji celowej dla rodzinnych ogrodów działkowych z budżetu gminy Nowogród Bobrzański. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w dniu 4 grudnia 2019 r. i na podstawie art. 11 ust. 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych została objęta postępowaniem nadzorczym.

Oceniając zgodność postanowień przedmiotowej uchwały z przepisami prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ustaliło, co następuje:

Jak wynika z dyspozycji art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru, iż stanowiąca przedmiot postępowania uchwała lub zarządzenie narusza prawo, w konsekwencji może implikować orzeczenie w całości lub w części jej nieważności bądź też wskazanie nieistotnego naruszenia prawa. Przyjąć przy tym należy, za ukształtowaną linią orzecniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 3 grudnia 1996 r. sygn. SA/Wr 949/96; wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97).

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze ww. uchwała w sposób istotny narusza obowiązujące przepisy prawa, ponieważ została podjęta bez podstawy prawnej. Zgodnie bowiem z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 78, poz. 483, ze zm.) organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Zatem podstawa ich działania w realizacji zadań publicznych musi każdorazowo wynikać z normy prawa materialnego, upoważniającej organ do podjęcia konkretnego działania. W świetle art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Przepis ten oznacza, że podstawą aktu normatywnego o zewnętrznym oddziaływaniu musi być wyraźne upoważnienie ustawowe. Reguła ta znajduje również odzwierciedlenie w art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815), gdzie zapisano, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Stanowienie aktów prawa miejscowego odbywa się bądź na podstawie ustawy o samorządzie gminnym - w zakresie wskazanym w ust. 2 art. 40 (wewnętrzny ustroj gminy oraz jednostek organizacyjnych; organizacja urzędów i instytucji gminnych; zasady zarządu mieniem gminy; zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej) oraz w ust. 3 art. 40 (przepisy porządkowe), bądź na podstawie przepisów ustaw szczególnych. Przywołany w podstawie prawnej uchwały przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, iż do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych (innych niż wymienione w art. 18 ust. 2 pkt 1 - pkt 14a ustawy) sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Przepis ten zatem nie stanowi samodzielnej podstawy prawnej do przyjęcia uchwały, a jedynie wskazuje że upoważnienie do podejmowania uchwał przez radę (w zakresie innym niż wcześniej określony) musi wynikać z przepisów innych ustaw.

W związku z powyższym, aby Rada Miejska Nowogrodu Bobrzańskiego mogła stanowić przepisy

prawne w zakresie w jakim to uczyniła w badanej uchwale, konieczne jest aby uprawnienie do takiego działania wynikało z przepisów szczególnych rangi ustawowej. Podstawy takiej nie zawierają także wskazane w podstawie prawnej uchwały przepisy art. 17 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych. Normy prawne art. 17 ust. 1 powołanej ustawy stanowią, że stowarzyszenie ogrodowe, prowadzące ROD (rodzinne ogrody działkowe) na obszarze danej gminy może otrzymywać dotację celową z budżetu tej gminy, z zastosowaniem przepisów ustawy o finansach publicznych w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i niedziałających w celu osiągnięcia zysku. Ustęp 2 tego artykułu ustala, że dotacja ma służyć realizacji celu publicznego, związanego z zadaniem gminy, o którym mowa w art. 6 ust. 1 tej ustawy i może być przeznaczona w szczególności na budowę lub modernizację infrastruktury ogrodowej, jeżeli wpłynie to na poprawę warunków do korzystania z rodzinnych ogrodów działkowych przez działkowców, lub zwiększy dostępność społeczności lokalnej do tego ROD.

Z powołanego w podstawie prawnej uchwały, przepisu art. 221 ust. 1 ustawy o finansach publicznych wynika, że podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku mogą otrzymywać z budżetu jednostki samorządu terytorialnego dotacje celowe na cele publiczne, związane z realizacją zadań tej jednostki, a także na dofinansowanie inwestycji związanych z realizacją tych zadań. Zlecenie zadania i udzielenie dotacji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz.U. z 2019 r., poz. 688, 1570), a jeżeli dotyczy ono innych zadań niż określone w tej ustawie - na podstawie umowy jednostki samorządu terytorialnego z wyżej określonym podmiotem (ust. 2). W ust. 3 powołanego przepisu ustawodawca określił jakie elementy powinna zawierać umowa o zlecenie zadania i udzielenie dotacji. Natomiast ust. 4 cytowanego przepisu upoważnia organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do określenia trybu postępowania o udzielenie dotacji na inne zadania niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, sposobu jej rozliczania oraz sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania, który powinien uwzględniać zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia. Z ww. przepisów wynika, iż w sytuacji, gdy zadanie publiczne nie będzie mieściło się w katalogu zadań określonych ustawą o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, wówczas stosuje się tryb postępowania przewidziany w art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych. W przepisie art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nie zostały zamieszczone zadania publiczne polegające na tworzeniu warunków dla rozwoju ROD. Zadanie tworzenia przez organy jednostek samorządu terytorialnego warunków dla rozwoju ROD zostało wskazane w art. 6 ust. 1 ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych.

W ocenie Kolegium wskazane w podstawie prawnej uchwały przepisy prawa nie dają podstaw do podjęcia uchwały, w której organ stanowiący określa zasady udzielania z budżetu Gminy Nowogród Bobrzański dotacji celowych dla rodzinnych ogrodów działkowych. Również w obowiązującym systemie prawa brak jest przepisu stanowiącego podstawę kompetencyjną do rozstrzygnięcia w przedmiotowej materii prawnej.

Kolegium Izby wskazuje, że udzielenie dotacji dla rodzinnych ogrodów działkowych możliwe jest w oparciu o uregulowania zamieszczone w uchwale podjętej na podstawie art. 221 ust. 4 ustawy o finansach publicznych ustalającej tryb postępowania na inne zadania niż określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, sposób rozliczenia dotacji oraz sposobu kontroli wykonywania zleconego zadania, który powinien uwzględniać zapewnienie jawności postępowania o udzielenie dotacji i jej rozliczenia. Dotacja może być również udzielona, jeżeli zadanie mieści się w katalogu zadań ujętych w art. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w oparciu o przepisy tej ustawy.

Z powyższych względów orzeczono, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, służy Gminie prawo złożenia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim, za pośrednictwem tut. Kolegium, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.