

ZARZĄDZENIE NR 30/2020
BURMISTRZA NOWOGRODU BOBRZAŃSKIEGO

z dnia 25 lutego 2020 r.

w sprawie odwołania Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury Sportu i Rekreacji w Nowogrodzie Bobrzańskim

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506, 1309, 1571, 1696 i 1815), art. 15 ust. 1 i ust. 6 pkt 3 i 4, art. 26 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2018 r. poz. 1983 i 1608 oraz z 2019 r. poz. 115, 730 i 1696) oraz art. 70 § 1, § 1¹, § 1², § 2 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1040, z 2018 r. poz. 2245 i 2432 oraz z 2019 r. poz. 1043 i 1495), po zasięgnięciu opinii stowarzyszeń zawodowych i twórczych z terenu gminy Nowogród Bobrzański zarządzam, co następuje:

§ 1. Z dniem 31 marca 2020 roku (tj. po upływie okresu wypowiedzenia, o którym mowa w § 2) odwołuję Pana Jacka Stefanowicza ze stanowiska Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury Sportu i Rekreacji w Nowogrodzie Bobrzańskim.

§ 2. Odwołanie jest równoznaczne z wypowiedzeniem stosunku pracy z zachowaniem 1- miesięcznego okresu wypowiedzenia.

§ 3. Przyczyną odwołania jest naruszenie przepisów prawa związanych z zajmowanym stanowiskiem oraz odstąpienie od realizacji umowy z dnia 29 sierpnia 2018 r. określającej warunki organizacyjno- finansowe działalności Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury Sportu i Rekreacji w Nowogrodzie Bobrzańskim opisane szczegółowo w uzasadnieniu stanowiącym integralną część zarządzenia.

§ 4. Pracownikowi przysługuje prawo odwołania się do Sądu Rejonowego IV Wydział Pracy i Ubezpieczeń Społecznych, pl. Słowiański 12, 65-069 Zielona Góra w terminie 21 dni od dnia otrzymania niniejszego zarządzenia.

§ 5. Wykonanie zarządzenia powierza się Sekretarzowi Gminy.

§ 6. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

Burmistrz Nowogrodu
Bobrzańskiego

Paweł Mierzwiak

Uzasadnienie

Zgodnie z art.15 ust. 6 pkt 3 i 4 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 1983) oraz § 7 ust. 2 pkt 3 i 4 umowy określającej warunki organizacyjno- finansowe działalności Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury Sportu i Rekreacji w Nowogrodzie Bobrzańskim zawartej w dniu 29 sierpnia 2018 r. pomiędzy Gminą Nowogród Bobrzański a Panem Jackiem Stefanowiczem, dyrektor instytucji kultury powołany na czas określony może być odwołany przed upływem tego okresu m.in. z powodu:

- naruszenia przepisów prawa związanych z zajmowanym stanowiskiem,
- odstąpienia od realizacji umowy określającej warunki organizacyjno-finansowe działalności instytucji kultury oraz program jej działania.

W ocenie Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego zostały spełnione w/w przesłanki odwołania Pana Jacka Stefanowicza ze stanowiska Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury Sportu i Rekreacji w Nowogrodzie Bobrzańskim, w związku z niżej wymienionymi naruszeniami prawa i/lub naruszeniami warunków umowy z dnia 29 sierpnia 2018 r. określającej warunki organizacyjno- finansowe działalności Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury Sportu i Rekreacji w Nowogrodzie Bobrzańskim:

I.

Dyrektor MGOKSiR w Nowogrodzie Bobrzańskim (instytucji kultury) odpowiada za prowadzenie gospodarki finansowej zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, przy czym podstawą gospodarki finansowej tej instytucji jest plan finansowy (art. 27 ustawy z dnia 21 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, art. 30 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz pkt 2 ppkt 8 i 9 „Szczegółowych warunków organizacyjno-finansowych działalności MGOKSiR” stanowiących Załącznik nr 1 do w/w umowy z 29 sierpnia 2018 r. w sprawie warunków organizacyjno- finansowych działalności Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury Sportu i Rekreacji w Nowogrodzie Bobrzańskim).

Zgodnie z pkt 2 ppkt 17 „Szczegółowych warunków organizacyjno-finansowych działalności MGOKSiR” stanowiących Załącznik nr 1 do w/w umowy z 29 sierpnia 2018 r. w sprawie warunków organizacyjno- finansowych działalności Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury Sportu i Rekreacji w Nowogrodzie Bobrzańskim: „Dyrektor ma prawo do samodzielnego podejmowania decyzji dotyczących działalności finansowej i statutowej MGOKSiR w granicach określonych przez przepisy powszechnie obowiązujące, Statut oraz plan uzgodniony z Organizatorem.”

Pan Jacek Stefanowicz naruszył w/w przepisy prawa oraz warunki umowy z organizatorem (Gminą Nowogród Bobrzański) zobowiązujące go do prowadzenia gospodarki finansowej zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, na podstawie planu finansowego z zachowaniem wysokości dotacji organizatora.

Plan z kwietnia 2019 r. obejmował m.in. „Dni Nowogrodu” w tym był również „Bieg Bobra”, które obchodzono na przełomie maja i czerwca 2019 r. (31 maja oraz 1 i 2 czerwca 2019 r.). Według planu dyrektora (zaakceptowanego przez Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego), wydatki na obchody Dni Nowogrodu (z uwzględnieniem dotacji z gminy 50 000 zł) nie miały przekroczyć kwoty 50 000 zł (łącznie środki z budżetu Gminy Nowogród Bobrzański i dochody z MGOKSiR). Tymczasem, jak wynika ze sprawozdania finansowego z wykonania budżetu za I półrocze 2019 roku, podpisanego przez dyrektora Jacka Stefanowicza na obchody Dni Nowogrodu wydatkowano (łącznie środki z budżetu Gminy Nowogród Bobrzański i dochody z MGOKSiR) kwotę prawie dwukrotnie większą (od powyżej wskazanej) niż wynikało z planu oraz możliwości finansowych MGOKSiR związanych z pozyskiwaniem dotacji z budżetu Gminy Nowogród Bobrzański. W piśmie z dnia 30 sierpnia 2019 r., stanowiącym odpowiedź na prośbę Burmistrza o złożenie wyjaśnień w w/w sprawie, Pan Jacek Stefanowicz wprost przyznał, że: cyt. „Niestety przekroczony został zaplanowany na tę imprezę budżet.” Ponadto przedstawione na prośbę Burmistrza dokumenty dot. wykonania budżetu na dzień 31.10.2019 roku wskazują, że jeszcze w kolejnych miesiącach (po 30 czerwca 2019 r.) były ponoszone kolejne koszty związane z organizacją Dni Nowogrodu Bobrzańskiego w tym Bieg Bobra, a więc całkowite koszty na dzień 31.10.2019 r. wyniosły 126 227,03 zł, co jak wskazano wyżej, znacznie przekracza zaplanowany na ten cel budżet (w przypadku braku przekroczenia byłaby możliwość wykonania jednego z etapów montażu hydrantów, które należało wykonać do lutego 2019 roku- sytuacja opisana w pkt. II poniżej). Powyższe świadczy o niegospodarności i dowolności w zaciąganiu zobowiązań, nie znajdujących pokrycia w budżecie.

O złym zarządzaniu budżetem przez Dyrektora MGOKSiR w Nowogrodzie Bobrzańskim, świadczy też brak środków finansowych w kwocie 398 zł na zakup siatek na boisko („Orlik”) w Nowogrodzie Bobrzańskim, pomimo zgłaszanego od kilku miesięcy zapotrzebowania ze strony animatora sportu na Orliku w Nowogrodzie Bobrzańskim, który podczas kontroli z ministerstwa był zmuszony do wypożyczenia siatek od innego klubu. Dopiero po interwencji Burmistrza siatki zakupiono (z prywatnych środków burmistrza), rozliczając się jednocześnie z klubem, który wypożyczył siatki.

Również sposób sfinansowania mikołajek dla dzieci budzi poważne zastrzeżenia z uwagi na dysproporcje pomiędzy środkami wydatkowanymi na paczki (zaledwie 400 zł, podczas gdy w poprzednich latach była to kwota kilku tysięcy) a wynagrodzeniem osoby występującej w stroju Mikołaja (1200 zł). Dzieci otrzymały po lizaku soczku i ciasteczku, wszystko za ok. 4 zł.

Opisane przypadki niegospodarności świadczą o działaniach Dyrektora MGOKSiR sprzecznych z zasadami gospodarki finansowej instytucji sektora finansów publicznych.

Ponadto należy wskazać nie najlepszą współpracę z sekcjami działającymi przy MGOKSiR.

II.

Zgodnie z decyzją nr 21/2018 z dnia 25 stycznia 2018 r. Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Zielonej Górze – Dyrektora MGOKSiR w Nowogrodzie Bobrzańskim był zobowiązany w terminie do dnia 28 lutego 2019 r. wyposażyć strefę pożarową obejmującą cały budynek w hydranty – na podstawie przepisów rozporządzenia MSWiA z 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów.

Dotychczas wykonany został tylko projekt (datowany na kwiecień 2019 r.), pomimo, że od stycznia 2019 r. MGOKSiR dysponował na ten cel środkami w kwocie 17 tys. zł – przewidzianymi w budżecie. Jednocześnie w piśmie z dnia 30 czerwca 2019 r., stanowiącym odpowiedź na prośbę Burmistrza o złożenie wyjaśnień w w/w sprawie, dyrektor wskazuje, iż kwestie związane z zapewnieniem środków na przeprowadzenie niezbędnych inwestycji miały zostać przedstawione w trakcie prac nad wstępną wersją budżetu MGOKSiR na 2020 r. Powyższe oznaczają, iż dyrektor nie wykonał obowiązku nałożonego w/w decyzją Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Zielonej Górze, pomimo zapewnionych na ten cel środków w budżecie. Ponadto w 2019 r. roku w ogóle nie zaplanował podjęcia się realizacji w/w zobowiązania, choć znacznie przekroczył budżet na realizację innych zadań, tj. w szczególności na obchody „Dni Nowogrodu”, o których mowa w pkt I powyżej. Również w przedstawionym Burmistrzowi projekcie budżetu MGOKSiR na 2020 rok, pomimo wcześniejszych deklaracji, Dyrektor nie ujął w/w zadania. Dopiero w kolejnym piśmie (po stworzeniu planu budżetu) do Burmistrza wskazał, że trzeba zabezpieczyć środki na hydranty, jednak nie przedstawił rozliczenia przyznanej już na ten cel kwoty 17 tys. zł w budżecie na 2019 r. i wcześniej nie wnioskował o dodatkowe środki na ten cel.

Pan Jacek Stefanowicz – jako dyrektor MGOKSiR naruszył zatem obowiązujące przepisy ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej oraz wydanego na podstawie art. 13 tej ustawy rozporządzenia MSWiA z 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów.

III.

W piśmie z 30 czerwca 2019 r. Burmistrz Nowogrodu Bobrzańskiego zwrócił się do p. Jacka Stefanowicza o stosowanie się do uzgodnień dotyczących zobowiązań MGOKSiR przekraczających 2019 r., tj. dokonywanie wszelkich zmian związanych z zatrudnieniem, zawarciem umów itp. w ramach posiadanych środków z terminami ważności do końca 2019 r. Tymczasem p. Jacek Stefanowicz, pomimo ciężących na nim ustawowych i umownych zobowiązań opisanych w punkcie I powyżej, w zakresie prowadzenia gospodarki finansowej, dokonał zmian w zakresie zatrudnienia pracowników w MGOKSiR, które mogą wywoływać konkretne skutki finansowe w 2020 r. i latach następnych (choć brak w chwili obecnej możliwości zaplanowania i wygosparowania środków na ten cel). Przykładem takiego działania jest zmiana angażu osoby sprzątajacej na stanowisko merytoryczne. Wprawdzie MGOKSiR pozyskuje aktualnie na zatrudnienie tej osoby środki z Urzędu Pracy, niemniej jednak ostatecznie konieczne będzie zatrudnienie kolejnej osoby, która będzie zajmowała się sprzątaniem w budynku MGOKSiR, co zwiększy koszty zatrudnienia.

IV.

Zgodnie z pkt 2 ppkt 11 „Szczegółowych warunków organizacyjno-finansowych działalności MGOKSiR” stanowiących Załącznik nr 1 do w/w umowy z 29 sierpnia 2018 r. w sprawie warunków

organizacyjno- finansowych działalności Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury Sportu i Rekreacji w Nowogrodzie Bobrzańskim: „Dyrektor przedstawia Organizatorowi program działalności MGOKSiR na czas pełnienia funkcji zwany dalej Programem Działania i zobowiązany jest do jego realizacji. Program działania przedstawiany jest w ciągu 3 miesięcy od dnia objęcia stanowiska.”

Pan Jacek Stefanowicz został powołany na Dyrektora Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury, Sportu i Rekreacji w Nowogrodzie Bobrzańskim – zarządzeniem Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego nr 126/2018 z dnia 26 października 2018 r., a zatem powinien przedstawić w/w program do dnia 26 stycznia 2019 r. Niestety do dnia dzisiejszego Organizator (Gmina Nowogród Bobrzański) nie otrzymał programu działalności MGOKSiR, pomimo ustnych i pisemnych interwencji w tej sprawie (m.in. pismo Burmistrza z 26 sierpnia 2019 r.). Pomimo ustnych i pisemnych prośb ze strony Organizatora o przedstawienie programu działalności i deklarowanego ze strony samego Dyrektora zobowiązania, aby na początku każdego miesiąca, począwszy od września 2019 roku ukazywała się informacja o działaniach MGOKSiR w danym miesiącu – repertuar (informacja miała być opublikowana w internecie i na słupach ogłoszeniowych), do dnia dzisiejszego brak jest ze strony Dyrektora informacji dot. programu działalności MGOKSiR. Z powyższego wynika, że p. Jacek Stefanowicz odstąpił od realizacji umowy z dnia 29 sierpnia 2018 r. określającej warunki organizacyjno- finansowe działalności Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury Sportu i Rekreacji w Nowogrodzie Bobrzańskim.

V.

Zgodnie z § 8 ust. 1 umowy z 29 sierpnia 2018 r. w sprawie warunków organizacyjno- finansowych działalności Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury Sportu i Rekreacji w Nowogrodzie Bobrzańskim: „Dyrektor zobowiązuje się do niewykonywania w czasie trwania umowy, bez uprzedniej pisemnej zgody Organizatora, jakichkolwiek dodatkowych zajęć, które mogłyby powodować podejrzenie o ich konkurencyjność do działalności prowadzonej przez MGOKSiR”.

W okresie od grudnia 2018 do października 2019 roku występowały zdarzenia polegające na nieobecności dyrektora w miejscu pracy. Nie było również kontaktu telefonicznego Organizatora z dyrektorem w godzinach pracy MGOKSiR. Tłumaczenia dyrektora i pracowników MGOKSiR były niespójne, albo wręcz pracownicy nie potrafili odpowiedzieć na pytanie gdzie przebywa dyrektor.

W dniu 16.10.2019 roku nastąpiło kolejne podobne zdarzenie, gdy zaistniała potrzeba wynajęcia pomieszczenia w MGOKSiR (próbowano jak dotychczas skontaktować się z dyrektorem). Od pracowników MGOKSiR nie otrzymano ponownie konkretnych informacji na temat pobytu dyrektora lub też jego planów. W tym samym dniu 16.10.2019 roku Burmistrz Nowogrodu Bobrzańskiego był świadkiem prowadzenia przez Pana Jacka Stefanowicza imprezy o charakterze kulturalnym, która odbywała się w Filharmonii Zielonogórskiej przy ulicy Plac Powstańców Wielkopolskich 10 w mieście Zielona Góra. Impreza miała charakter konkurencyjny do działalności prowadzonej przez MGOKSiR. Stanowi to również odstąpienie od realizacji umowy z dnia 29 sierpnia 2018 r. określającej warunki organizacyjno- finansowe działalności Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury Sportu i Rekreacji w Nowogrodzie Bobrzańskim. Dnia 24.12.2019 r. miała miejsce kolejna nieobecność bez poinformowania Organizatora, przy czym dopiero w piśmie z 02.01.2020 r. Dyrektor wskazał, że w w/w dniu ośrodek był zamknięty.

Opisane naruszenia przepisów prawa związanych z zajmowanym stanowiskiem oraz odstąpienie od realizacji umowy z dnia 29 sierpnia 2018 r. określającej warunki organizacyjno- finansowe działalności Miejsko-Gminnego Ośrodka Kultury Sportu i Rekreacji w Nowogrodzie Bobrzańskim, świadczą o tym, że Dyrektor Jacek Stefanowicz nie realizuje należycie swoich obowiązków służbowych. Dotychczasowe działania Organizatora mające na celu poprawę sytuacji, nie przyniosły oczekiwanych rezultatów i brak rokowań na zmianę tej sytuacji.

Mając powyższe na uwadze, odwołanie Dyrektora Jacka Stefanowicza z zajmowanego stanowiska jest w pełni uzasadnione.