

**UCHWAŁA NR XLVII/430/2021
RADY MIEJSKIEJ NOWOGRODU BOBRZAŃSKIEGO**

z dnia 22 grudnia 2021 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834) w związku z art. 227, art. 229 pkt 3 oraz art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, 1491 i 2052) uchwala się, co następuje:

§ 1. Po rozpatrzeniu skargi wniesionej przez Nowogrodzką Grupę Działaczy Proekologicznych na działalność Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego do Głównego Inspektoratu Sanitarnego w Warszawie i przekazanej pismem znak: HŚ.BW.552.2.350.2021.WS z dnia 15 listopada 2021 r., Rada Miejska Nowogrodu Bobrzańskiego uznaje skargę za bezzasadną z powodów zawartych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu rady, zobowiązując go do przesłania odpowiedzi wnoszącemu skargę wraz z niniejszą uchwałą.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Tomasz Sawicki

Uzasadnienie

Do Rady Miejskiej Nowogrodu Bobrzańskiego wpłynęło pismo od Głównego Inspektoratu Sanitarnego w Warszawie znak: HŚ.BW.552.2.350.2021.WS z dnia 15 listopada 2021 r. (data wpływu do Urzędu miejskiego 16 listopada 2021r.) z załącznikiem tj. pismem Nowogrodzkiej Grupy Działaczy Proekologicznych zatytułowanym "Wniosek o wszczęcie postępowania w sprawie odwołania burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego oraz zarządu gospodarki komunalnej w Nowogrodzie Bobrzańskim w związku z brakiem jakichkolwiek działań w sprawie zatrucia wody fekaliami w Nowogrodzie Bobrzańskim". Główny Inspektor Sanitarny przekazał pismo Nowogrodzkiej Grupy Działaczy Proekologicznych do rozpatrzenia Radzie Miejskiej "w części dotyczącej odwołania burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego oraz zarządu gospodarki komunalnej w Nowogrodzie Bobrzańskim". Pismo, pomimo wskazania w tytule cyt. „Wniosek o wszczęcie postępowania w sprawie odwołania burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego oraz zarządu gospodarki komunalnej w Nowogrodzie Bobrzańskim...” nie zawiera w swojej treści jakiegokolwiek formalnego żądania odnoszącego się do "odwołania" w/w organów. Treść (wbrew tytułowi) obejmuje żądanie skierowane do Głównego Inspektora Sanitarnego w Warszawie „o wszczęcie postępowania w sprawie podejrzenia Zakładu produkującego masę bitumiczną Eurovia w Nowogrodzie Bobrzańskim o wpuszczenie ścieków do gruntu...". Mając na uwadze ugruntowany w orzecznictwie sądowo-administracyjnym pogląd, że "O rzeczywistej treści żądania zawartego w piśmie złożonym do organu administracji publicznej nie decyduje (...) jego tytuł nadany przez stronę, ale rzeczywista treść pisma" (uzasadnienie wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z 12 kwietnia 2017 r., sygn. akt III SA/Kr 82/17), także w opisanym przypadku, decydująca jest treść zawartego żądania, a nie tytuł pisma. Żądanie "wszczęcia" postępowania sformułowane w treści w/w pisma nie dotyczy Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego ani „zarządu gospodarki komunalnej". Co najwyżej z treści ostatniego akapitu cyt. "Wysoce niepokojące jest to, że organ, który za zadanie ma ochronę wód, nie bierze w tym udziału. Kontrolą dokumentacji zajmuje się straż miejska" można domniemywać, że wnioskodawca jest niezadowolony (zaniepokojony) bezczynnością bliżej nieokreślonych organów mających za zadanie ochronę wód. Jednym z zadań gminy, określonych w art. 7 ust. 1 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym z dnia 8 marca 1990 r., jest zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie: wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz . Natomiast art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego stanowi, iż rada gminy jest organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności burmistrza i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Mając na uwadze powyższe uregulowania, sprawę przekazano w dniu 26 listopada 2021 r. do komisji skarg, wniosków i petycji. W toku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego, komisja zapoznała się ze złożoną skargą oraz uzyskała wyjaśnienia od Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego. Z uzyskanych informacji wynikało, że zostały podjęte różne działania mające na celu zapewnienie jak najlepszej jakości wody mieszkańcom gminy i tak:

1) w zakresie ustalonych stref ochronnych ujęć wody na terenie całej gminy, przestrzegane są zapisy prawne dotyczące wydawanych warunków zabudowy, zwłaszcza mające potencjalnie negatywny wpływ na środowisko naturalne,

2) dla ujęcia wody w Nowogrodzie Bobrzańskim, wraz ze stacją uzdatniania wody, zamontowano alarmy antywłamaniowe na wszystkich obiektach (w tym 4 studniach). Dostęp do stacji uzdatniania wody mają tylko osoby uprawnione, a teren stacji jest ogrodzony.

3) badania jakości wody na ujęciu w Nowogrodzie Bobrzańskim, wykonane są cyklicznie przez Państwową Stację Sanitarno–Epidemiologiczną w Zielonej Górze, jak również są zlecane przez ZGKiM spółka z o.o. w ramach zaplanowanych oraz uzgodnionych z Państwową Stacją Sanitarno-Epidemiologiczną badań z określeniem terminu i miejsca poboru prób wody. W każdym roku kalendarzowym wykonywane są 3 takie badania wykonane przez stację sanitarną oraz 2 badania na zlecenie ZGKiM. W okresie ostatnich 5 lat, po przeprowadzeniu badań, nie występowały żadne nieprawidłowości.

4) w okresie ostatniego roku tj. od grudnia 2020 do grudnia 2021 r. zostało wykonane 14 kontrolnych badań jakości wody,

5) po otrzymaniu w dniu 22 września 2021 r. pierwszej informacji, z Państwowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Zielonej Górze, o warunkowej przydatności wody przeznaczonej do spożycia z uwagi na wykrycie "pojedynczych bakterii z grupy coli", poinformowano o tym mieszkańców gminy poprzez

umieszczenie komunikatu we wszystkich miejscowościach, na stronie internetowej, na profilu ZGKiM w Nowogrodzie Bobrzańskim oraz na komunikatorze społecznym facebook,

6) zlecono akredytowanemu laboratorium Zielonogórskich Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. wykonanie badań kontrolnych w celu określenia-umiejscowienia ewentualnych źródeł powodujących zanieczyszczenie wody,

7) przedstawiono plan realizacji działań naprawczych, który został przesłany mailowo do Państwowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Zielonej Górze i do którego nie wniesiono uwag,

8) wykonano chemiczną dezynfekcję stacji uzdatniania wody i sieci wodociągowej oraz przeprowadzono jej płukania. Czynności te zostały wykonane czterokrotnie w okresie od 23 września 2021 r. do 25 listopada 2021 r.

9) ZGKiM spółka z o.o. w Nowogrodzie Bobrzańskim zwrócił się do Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Zielonej Górze o wydanie oceny higienicznej sterylizatorów UV firmy TMA w związku z zamiarem zamontowania 2 sztuk takich lamp i ich włączenia w proces uzdatniania wody. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny zaopiniował pozytywnie wniosek spółki. Obecnie zamontowano 1 sztukę, która zaspokaja aktualne potrzeby, docelowo planowane jest zamontowanie drugiej lampy.

10) pracownicy urzędu przeprowadzili kontrolę nieruchomości, które nie są podłączone do kanalizacji, a były wskazane w zestawieniu otrzymanym z ZGKiM. U kontrolowanych nie stwierdzono żadnych nieprawidłowości. Właściciele nieruchomości posiadają zbiorniki bezodpływowe i zostali zobowiązani do przedłożenia do urzędu faktur potwierdzających opróżnianie zbiorników.

Mając powyższe na uwadze, komisja skarg, wniosków i petycji na posiedzeniu w dniu 20 grudnia 2021 r. wyraziła opinię o uznaniu skargi za bezzasadną. Komisja wniosła również o opracowanie i wdrożenie systemu/postępowania dotyczącego sprawnego powiadamiania i wysyłania alertów np. poprzez sms-y do mieszkańców miasta i gminy Nowogród Bobrzański, w przypadkach wykrycia nieprawidłowości działania sieci wodociągowej (awarie, zanieczyszczenia, skażenia).

Rada Miejska Nowogrodu Bobrzańskiego, po zapoznaniu się ze stanowiskiem komisji skarg, wniosków i petycji oraz przedstawionymi informacjami, zgodziła się ze stanowiskiem komisji i uznała skargę za bezzasadną.