

Uchwała Nr 279/2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze
z dnia 29 kwietnia 2020 r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Nowogród Bobrzański za 2019 rok.

Działając na podstawie art.13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r., poz. 2137) oraz zarządzenia Nr 6 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 13 sierpnia 2018 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających, po rozpatrzeniu, przedłożonego przez Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy za rok 2019 – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze** w składzie:

Grażyna Radomska - Przewodnicząca
Iwona Popiel - Członek
Jarosław Kotowski - Członek

pozytywnie opiniuje przedłożone przez Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za rok 2019.

Uzasadnienie

Burmistrz Nowogrodu Bobrzańskiego, zgodnie z przepisem art. 267 ust. 3 ustawy o finansach publicznych przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za rok 2019.

Przy formułowaniu opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Nowogród Bobrzański za 2019 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium, jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu Gminy.

Przedmiotem badania w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad, określonych w szczególności w:

- ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.) ,
- rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2019 r., poz. 1393 ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. z 2014 r., poz.1053 ze zm.),

były następujące dokumenty przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Nowogród Bobrzański za rok 2019,
- uchwała Nr IV/25/2018 Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia uchwały budżetowej Gminy Nowogród Bobrzański na 2019 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami organów gminy dokonującymi zmian uchwały budżetowej, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- uchwała Nr IV/24/2018 Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowogród Bobrzański na lata 2019-2024 wraz z uchwałami i zarządzeniami organów gminy dokonującymi zmian Wieloletniej Prognozy Finansowej, podejmowanymi w roku budżetowym, które zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,

- sprawozdania za rok 2019, określone przepisami wyżej powołanego rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie sprawozdawczości budżetowej.

W wyniku analizy powyższych dokumentów Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Nowogród Bobrzański za 2019 rok zostało przedłożone w dniu 20 kwietnia 2020 r. (w dniu 31 marca 2020 r. zostało przekazane sprawozdanie za pomocą platformy EPUAP, które jak wynika z pisma z dnia 20 kwietnia 2020 r. zawierało robocze oraz niekompletne wersje dokumentów),
- sprawozdanie uwzględnia dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej jak w uchwale budżetowej, zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych dokonane w trakcie roku budżetowego oraz informacje o wysokości zrealizowanych w 2019 r. dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2019 r. poz. 2010 ze zm.),
- wykazany plan oraz wykonanie dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z uchwałami budżetowymi oraz sprawozdawczością budżetową za rok 2019, przedstawioną przez Gminę do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze,
- plan wydatków nie został przekroczony.

Wykonanie budżetu Gminy Nowogród Bobrzański za 2019 r. przedstawia poniższe zestawienie:

Symbol e	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	Dochody ogółem, w tym:	41 715 544,30	43 839 306,26	105,1%
1.1.	dochody bieżące	39 803 102,07	40 172 377,85	100,9%
1.2.	dochody majątkowe	1 912 442,23	3 666 928,41	191,7%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	102 340,22	104 249,18	101,9%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	1 812 830,34	2 009 084,53	110,8%
a	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 812 830,34	2 009 084,53	110,8%
b	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	0,00	0,00	
2	Wydatki ogółem, w tym:	42 408 398,28	41 515 024,19	97,9%
2.1.	Wydatki bieżące, w tym:	38 404 231,55	37 590 284,08	97,9%
2.1.1	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	14 574 475,24	14 439 488,67	99,1%
2.2	dotacje na zadania bieżące	2 833 827,19	2 805 170,51	99,0%
2.3.	wydatki na obsługę długu jst	296 040,08	282 718,01	95,5%
2.4.	wypłaty z tytułu gwarancji i poręczeń udzielonych przez jst	0,00	0,00	
2.5.	wydatki majątkowe, w tym:	4 004 166,73	3 924 740,11	98,0%
a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	4 004 166,73	3 924 740,11	98,0%
b	zakup i objęcie akcji i udziałów oraz wniesienie wkładów do spółek prawa handlowego	0,00	0,00	
2.6.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	2 463 176,40	2 451 827,10	99,5%
a.1	Finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 668 226,55	1 661 249,71	99,6%
a.2	Współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	794 949,85	790 577,39	99,4%
WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/deficyt-)	-692 853,98	2 324 282,07	
WFD	Deficyt	-692 853,98		
WFN	Nadwyżka		2 324 282,07	
3	Przychody ogółem, w tym:	1 792 853,98	1 792 853,89	100,0%
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych, w tym:	664 866,09	664 866,00	100,0%

3.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
3.2.	spłata pożyczek udzielonych	0,00	0,00	
3.3.	nadwyżka z lat ubiegłych	0,00	0,00	
3.4.	prywatyzacja majątku jst	0,00	0,00	
3.5.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp	1 127 987,89	1 127 987,89	100,0%
3.6.	inne źródła	0,00	0,00	
4	Rozchody ogółem, w tym:	1 100 000,00	1 100 000,00	100,0%
4.1.	spłaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych, w tym:	1 100 000,00	1 100 000,00	100,0%
4.1.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
4.2.	udzielone pożyczki	0,00	0,00	
4.3.	inne cele	0,00	0,00	
5	Finansowanie planowanego deficytu, z tego:			
5.1.	sprzedaż papierów wartościowych			
5.2.	kredyty i pożyczki			
5.3.	prywatyzacja majątku jst			
5.4.	nadwyżka z lat ubiegłych			
5.5.	wolne środki			
6	Przychody i rozchody na realizacja programów i projektów realizowanych z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 ufp			
6.1.	Przychody z tytułu kredytów, pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.1.1.	ze sprzedaży papierów wartościowych	0,00	0,00	
6.2.	Rozchody z tytułu spłaty kredytów, pożyczek emisji papierów wartościowych na realizację programów i projektów z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt.2 ufp, w tym:	0,00	0,00	
6.2.1.	wykup papierów wartościowych	0,00	0,00	
Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		9 767 523,50	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		2 657,50	
N	Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:		10 864 664,46	
	Wymagalne		3 985 360,93	
I.	Kwota długu:			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		9 767 523,50	
II.	Kwota spłaty zobowiązań:			
II.2.a	Łączna kwota spłaty zobowiązań bez wyłączeń	1 396 040,08	1 382 718,01	
II.2.b	Kwota spłaty zobowiązań po wyłączeniach	1 396 040,08	1 382 718,01	

Budżet Gminy Nowogród Bobrzański zamknął się nadwyżką w kwocie 2 324 282,07 zł przy planowanym deficycie w wysokości 692 853,98 zł.

Dokonana przez Skład Orzekający ocena prawidłowości wykonania budżetu na rok 2019 wskazuje, że w budżecie Gminy zachowana została równowaga dochodów i wydatków bieżących w rozumieniu art. 242 ustawy o finansach publicznych.

	plan	wykonanie
Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	1 398 870,52	2 582 093,77
Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 ufp)	2 526 858,41	3 710 081,66

Łączna kwota długu na koniec 2019 r. wyniosła 9 767 523,50 zł, co stanowi 22,28 % wykonanych dochodów w 2019 r.

Skład Orzekający wskazuje, że relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w roku budżetowym 2019 była zachowana. Relacja, której mowa

w art. 243 ustawy o finansach publicznych w roku 2019 i latach następnych prognozy przedstawia się następująco:

Lata objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] (z uwzględnieniem spłaty zobowiązań związku z wyłączeniami) (lewa strona wzoru)	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art. 243 ufp z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2019	3,40%	6,80%	6,77%	3,40%	3,37%
2020	4,49%	5,41%	5,38%	0,92%	0,89%
2021	5,46%	7,00%	6,97%	1,54%	1,51%
2022	5,44%	7,10%	7,10%	1,66%	X
2023	5,65%	8,51%	8,51%	2,86%	X
2024	5,23%	7,89%	7,89%	2,66%	X

Skład Orzekający ocenia, że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Nowogród Bobrzański za 2019 r. opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy.

Burmistrz Nowogrodu Bobrzańskiego przedstawił informację o stanie mienia Gminy Nowogród Bobrzański na dzień 31 grudnia 2019 r. Przedstawiona informacja zawiera dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił jak na wstępie.

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 powołanej wyżej ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszej uchwały, z zastrzeżeniem przepisów ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374 ze zm.).

Przewodnicząca Składu Orzekającego