

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE
WOJEWODY LUBUSKIEGO

NR NK-I.4131.33.2017.TDOM

z dnia 2 marca 2017 r.

Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.2016.446 j.t. ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XL/228/2017 Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim z dnia 27 stycznia 2017 r. w sprawie przyjęcia zmiany Statutu Zielonogórskiego Związku Powiatowo-Gminnego.

Uzasadnienie

Na sesji 27 stycznia 2017 r. Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim podjęła uchwałę Nr XL/228/2017 w sprawie w sprawie przyjęcia zmiany Statutu Zielonogórskiego Związku Powiatowo-Gminnego. Uchwała została doręczona organowi nadzoru 2 lutego 2017 r.

Po przeprowadzeniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że przedmiotowa uchwała istotnie narusza prawo, tj. art. 67a w zw. z art. 72a ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U.2016.814 j.t. ze zm.).

Badaną uchwałą Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim przyjęła zmiany do statutu Zielonogórskiego Związku Powiatowo-Gminnego. Tymczasem w odniesieniu do zmiany treści statutu związku samorządowego już funkcjonującego, od 1 stycznia 2016 roku ustawodawca przewidział nową procedurę tej zmiany. Do tego czasu każda zmiana statutu związku wymagała przeprowadzenia procedury na tożsamy sposób i w tym samym trybie, co utworzenie związku od podstaw. Oznaczało to, że przeprowadzenie zmian statutu wymagało ich przyjęcia przez każdą radę jednostki samorządowej uczestniczącej w związku z osobna. Obecnie zgodnie z art. 67a w zw. z 72a ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym zmiany statutu związku powiatowo-gminnego dokonuje zgromadzenie związku w formie uchwały. Uchwałę zmieniającą statut związku powiatowo-gminnego przewodniczący zgromadzenia związku przekazuje w terminie 7 dni od dnia jej podjęcia radom powiatów i gmin uczestniczących w związku, a w przypadku gdy uchwała zmieniająca dotyczy przystąpienia do związku nowego powiatu lub gminy - również radzie tego powiatu lub gminy. Rada powiatu lub gminy może, w formie uchwały, wnieść sprzeciw w stosunku do uchwały zmieniającej statut związku w terminie 30 dni od dnia doręczenia tej uchwały. Wniesienie sprzeciwu wstrzymuje wykonanie uchwały zmieniającej statut związku. Tak więc zmiana statutu związku powiatowo-gminnego nie wymaga podjęcia uchwał w zakresie zmiany statutu przez wszystkie jednostki samorządowe będące członkami związku. Organ stanowiący członka związku jest jedynie uprawniony do wniesienia sprzeciwu do uchwały zgromadzenia związku w sprawie zmiany statutu.

Wobec tak uregulowanej procedury, Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim nie jest uprawniona do przyjmowania zmian statutu Zielonogórskiego Związku Powiatowo-Gminnego, lecz jedynie do wniesienia sprzeciwu do uchwały zmieniającej statut Związku. Przyjęcie zmian statutu Związku przez Radę Miejską stanowi przekroczenie uprawnień Rady kwalifikowane jako istotne naruszenie prawa.

Mając na uwadze powyższe naruszenia, należało stwierdzić nieważność uchwały Nr XL/228/2017 w całości.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Lubuskiego.

z up. Wojewody Lubuskiego
Dyrektor Wydziału Nadzoru
i Kontroli



Teresa Kaczmarek