

Uzasadnienie do uchwały ws. wezwania do usunięcia naruszenia prawa w sprawie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego dla terenu Nowogród Bobrzański – wniosek z dn. 14 czerwca 2016r. Nowogrodzkiej Grupy Działaczy Proekologicznych w Nowogrodzie Bobrzańskim reprezentowanej przez ■■■■■

Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim w dniu 14 czerwca 2016 r. otrzymała „Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa w postępowaniu dotyczącym uchwał nr XLII/263/13 zmienioną uchwałą XI/40/2015, IX/29/2015 zmienionej uchwałą XI/40/2015, XI/40/2015 w sprawie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego dla terenów Nowogród Bobrzański”. Po przeanalizowaniu dokumentów przedstawionych przez Burmistrza ustalono, co następuje:

1) Na podstawie Uchwały Nr XLII/263/13 Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim z dnia 29 października 2013r. przystąpiono do sporządzania zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Nowogród Bobrzański – o przystąpieniu do opracowania ww dokumentu poinformowano mieszkańców miasta i gminy Nowogród Bobrzański poprzez:

- a) ogłoszenie w prasie (publikacja ogłoszenia w Gazecie Wyborczej w dn. 15 listopada 2013r)
- b) obwieszczenie z dn. 15 listopada 2013 r. wywieszane w Urzędzie Miejskim w Nowogrodzie Bobrzańskim
- c) umieszczenie obwieszczenia Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Nowogród Bobrzański. Na potwierdzenie powyższego przedstawione zostały dokumenty i publikacje

Po ukazaniu się obwieszczenia stowarzyszenie „Nowogrodzka Grupa Działaczy Proekologicznych w Nowogrodzie Bobrzańskim” w dn. 13 grudnia 2013 r. złożyło wniosek z uwagami do projektu uchwały i załączników. Stwierdzono zatem, że zebrany materiał jak i postępowanie stowarzyszenia nie potwierdza zarzutu: o „uniemożliwieniu poszczególnym grupom społecznym aktywnego uczestniczenia w toku całego procesu planistycznego”.

2) W trakcie toczącego się postępowania przeprowadzane były dodatkowe konsultacje z zakresu planowania przestrzennego. W dniu 2 kwietnia 2014 r. o godz. 18-ej. w Miejsko – Gminnym Ośrodku Kultury, Sportu i Rekreacji w Nowogrodzie Bobrzańskim przy ul. Pocztowej 7 odbyło się spotkanie informacyjne w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego w mieście Nowogród Bobrzański, obejmującego obszar w rejonie ul. Piaskowej i ul. Winiary (teren wokół cmentarza). O spotkaniu okoliczni mieszkańcy zostali poinformowani poprzez rozniesienie ulotek do skrzynek, natomiast mieszkańcy Spółdzielni Mieszkaniowej przy ul. Winiary poprzez rozwieszenie ogłoszeń na tablicach informacyjnych na klatkach schodowych. Spotkanie było zorganizowane w ramach współpracy Urzędu Miejskiego w Nowogrodzie Bobrzańskim z Wydziałem Architektury Politechniki Wrocławskiej. Prowadzący Pan dr inż. Łukasz Damurski przedstawił bardzo szczegółowo proces planowania przestrzennego, w którym zostały poruszone m.in. tematy związane z opracowywaną zmianą studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Nowogród Bobrzański, poinformowano mieszkańców i przedstawicieli stowarzyszeń o procedurze planistycznej i o formach zapoznawania się na

poszczególnych etapach z przygotowywanym dokumentem. Na potwierdzenie powyższego okazane zostały: kopia plakatu i ulotki.

3) Jedną z form informowania o etapie sporządzania studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego (w tym przypadku zamiany) wynikającą z art. 11 pkt. 10 i art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, jest wyłożenie do publicznego wglądu projektu zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Nowogród Bobrzański oraz przeprowadzenie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu zmiany studium. Wyłożenie do publicznego wglądu i poinformowanie **o możliwości składania uwag** zostało ogłoszone w prasie (tj. Gazeta Wyborcza) w dn. 13 października 2014. oraz poprzez wywieszenie obwieszczeń z dn. 13 października 2014r. na tablicy w budynku Urzędu Miejskiego w Nowogrodzie Bobrzańskim, na tablicy ogłoszeń przy budynku Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o.o. w Nowogrodzie Bobrzański oraz na tablicy ogłoszeń przed budynkiem Urzędu Miejskiego w Nowogrodzie Bobrzańskim, obwieszczenie zostało także umieszczone na stronie bip Urzędu (dokumenty potwierdzające publikację ogłoszeń w załączeniu). Na etapie wyłożenia dokumentu do publicznego wglądu organizowana jest publiczna dyskusja nad przyjętymi rozwiązaniami w tym dokumencie – taka dyskusja odbyła się w dn. 12 listopada 2014r. w Urzędzie Miejskim w Nowogrodzie Bobrzańskim, w której czynny udział wzięli mieszkańcy Nowogrodu Bobrzańskiego w tym Pani ██████████. Na potwierdzenie pracowniczka przedstawiła dokumenty potwierdzające ten fakt oraz listy obecności. Wskazać należy że podczas debaty zostały złożone uwagi, które były rozpatrywane podczas dalszej procedury.

4) Dodatkowe spotkanie w sprawie zmiany studium zorganizowane było przez radnych Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim w formie komisji tuż przed podjęciem uchwały (kwiecień 2015r.), w spotkaniu wzięli udział m.in. przedstawiciel biura projektowego, które opracowywało zmianę studium, radni Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim, Burmistrz i pracownicy Urzędu Miejskiego w Nowogrodzie Bobrzańskim oraz mieszkańcy Nowogrodu Bobrzańskiego. Na szereg pytań, które były zadawane przez mieszkańców i przedstawicieli stowarzyszeń zostały udzielone odpowiedzi (liczne przybycie). W trakcie przeprowadzania analiz stwierdzono, że zmiana Studium powinna również dotyczyć m. in. tereny zagrożenia powodziowego, Natura 2000, Obszary Chronionego Krajobrazu, udokumentowane złoża, obszar głównego zbiornika wód podziemnych, które są bardzo istotne i nie powinny podlegać pominięciu. Dlatego też wszystkie konsultacje i przekazywane społeczeństwu informacje dotyczyły obszaru nie tylko pierwotnie przyjętego, ale całego powiązanego terytorialnie kompleksu.

5) Informacje o Rozstrzygnięciu Nadzorczym Wojewody Lubuskiego z dn. 10 czerwca 2015r. w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr IX/29/2015 Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim z dnia 29 kwietnia 2015r. w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Nowogród Bobrzański oraz informacja o uchyleniu uchwały została opublikowana w ogólnie dostępnym BIP Urzędu Miejskiego w Nowogrodzie Bobrzańskim w dn. 24 czerwca 2015 r. – co również zostało potwierdzone podczas analizy zasadności wniosku.

6) Kolejna uchwała nr XI/40/2015 Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim z dnia 17 czerwca 2015r. w sprawie zmiany uchwały nr XLII/263/13 Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim z dnia 29 października 2013r. dotyczącej przystąpienia do sporządzania zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Nowogród Bobrzański została wywołana powyższym Rozstrzygnięciem

Nadzorczy Wojewody Lubuskiego, w którym wskazano, iż na etapie przeprowadzenia zamiany studium wprowadzone zostały zmiany poza granicami wskazanymi w uchwale inicjującej cały proces planistyczny tzn., że należałoby dostosować uchwałę intencyjną do rzeczywistego obszaru. Organ nadzoru stwierdził, że procedura została przeprowadzona w myśl obowiązujących przepisów praw, jednak należałoby doprecyzować załącznik do uchwały o przystąpieniu do opracowania zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego. Ponieważ w trakcie sporządzania zmiany studium stwierdzono potrzebę wprowadzania zmian do studium, które w okrojonym kształcie nie zapewniałoby odpowiednich zapisów dla obszarów szczególnych i chronionych, prowadzono konsultacje dla pełnego obszaru a w konsekwencji należało zmienić uchwałę o przystąpieniu poszerzając granice obszaru objętego zmianą studium do granic administracyjnych gminy. Według opinii prawnych uzyskanych od organu nadzoru cała procedura zmiany studium została przeprowadzona dla obszaru cmentarza w mieście Nowogród Bobrzański i dla obszarów jak wyżej, podjęcie uchwały Nr XI/40/2015 Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim nie niosło za sobą konsekwencji wynikających z art. 11 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Każdy zainteresowany i mający interes prawny mieszkaniec miał możliwość uczestniczenia w procesie administracyjnym na każdym etapie. Potwierdza to również fakt złożenia wniosków przez skarżące stowarzyszenie, jak również obecność na spotkaniach potwierdzonych osobistym podpisem Pani ██████████.

7) Nie można się zgodzić ze stwierdzeniem stowarzyszenia, że „w tej chwili studium nacechowane jest poważnymi błędami zarówno merytorycznymi jak i praktycznymi, wynikającymi ze źle przeprowadzonym cyklem ogłoszeń.” Rada Miejska stwierdziła, że zarówno forma ogłoszeń wynikających z przepisów prawa, jak i dodatkowych dokumentów została prawidłowo zachowana. Mieszkańcy byli informowani o pracach nad projektem poprzez ogólnie – dostępne źródła: prasę, rozplakatowanie, obwieszczenia, umieszczenie informacji i komunikatów na stronie BIP. Nowogrodzka Grupa Działaczy Proekologicznych nie wskazała również jakich kwestii dotyczą owe „poważne błędy merytoryczne i praktyczne”, oraz w jakim stopniu naruszony został interes społeczny, na który się powołuje stowarzyszenie. Tym bardziej jest to niezrozumiałe, że uchwały podjęte po rozstrzygnięciu nadzorczym uzyskały akceptację Wojewody – organu nadzoru i kontroli w zakresie legalności podejmowanych uchwał.

Organ po analizie złożonego wezwania, stwierdził również, że nie jest władny do określania w drodze uchwały do określenia „w jakich miejscach w Nowogrodzie Bobrzańskim obligatoryjnie zamieszcza się informacje o prowadzonych w ustawowym terminie procedurach” Powyższe bowiem regulują stosowne ustawy (np. o dostępie do informacji publicznej) oraz organ wykonawczy, który zarządza majątkiem gminnym. Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim mając zatem na uwadze powyższe stwierdził, iż w przedmiotowej sprawie nie doszło do naruszenia przepisów prawnych w tym art. 101 ustawy o samorządzie gminnym tj naruszenia interesu prawnego lub uprawnienia w związku z podjętymi uchwałami wymienionymi w wezwaniu do usunięcia naruszenia prawa, a tym samym wniosek stowarzyszenia „Nowogrodzka Grupa Działaczy Proekologicznych w Nowogrodzie Bobrzańskim” podpisany przez przedstawiciela ██████████ jest bezzasadny.