

Nowogród Bobrzański, dnia 24 marca 2016r.

SGW.6220.06.2016.HK

Informacja o odstąpieniu od strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla "Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Nowogród Bobrzański".

Na podstawie art. 48 ust. 4 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 353 ze zm.), Burmistrz Nowogrodu Bobrzańskiego:

informuje

o odstąpieniu od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Nowogród Bobrzański do roku 2020.

Mając na uwadze przepisy ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 353 ze zm.) art 46. Przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko wymagają projekty: polityk, strategii, planów lub programów w dziedzinie przemysłu, energetyki, transportu, telekomunikacji, gospodarki wodnej, gospodarki odpadami, leśnictwa, rolnictwa, rybołówstwa, turystyki i wykorzystywania terenu, opracowywanych lub przyjmowanych przez organy administracji, wyznaczających ramy dla późniejszej realizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko. Jednocześnie zgodnie z art. 48 organ opracowujący projekty dokumentów, o których mowa w art. 46 pkt 2, może, po uzgodnieniu z właściwymi organami, o których mowa w art. 57 i 58, odstąpić od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, jeżeli uzna, że realizacja postanowień danego dokumentu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko. Odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko w tym przypadku może dotyczyć projektów dokumentów m. in. projektów dokumentów dotyczących obszarów zlokalizowanych wyłącznie w granicach jednej gminy.

Burmistrz Nowogrodu Bobrzańskiego, wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wlkp. oraz Lubuskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektoratu Sanitarnego w Gorzowie Wlkp. o zajęcie stanowiska w sprawie przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Nowogród Bobrzański do roku 2020. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wlkp. pismem z dnia 12 stycznia 2016 roku, znak: WOOŚ-I-411.3.2016.DT uzgodnił odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla Planu

gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Nowogród Bobrzański. Lubuski Państwowy Wojewódzki Inspektorat Sanitarny w Gorzowie Wlkp. pismem z dnia 10 lutego 2016 r., znak: NZ.9022.8.2016.NJ zajął stanowisko odmienne rekomendując wykonanie analizy OOS wskazując, że plan przewiduje możliwość lokalizacji inwestycji potencjalnie mogących wpływać na środowisko tj.: elektrownie wiatrowe, biogazownia, pompy ciepła, czy farmy fotowoltaiczne. Biorąc pod uwagę uwarunkowania określone w art. 49 cyt. ustawy, a w szczególności charakter działań przewidzianych w Planie, rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko oraz cechy obszaru objętego oddziaływaniem na środowisko, jak również stanowiska w/w organów Burmistrz Nowogrodu Bobrzańskiego odstąpił od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Nowogród Bobrzański. Powodem decyzji jest fakt iż przewidywanie inwestycji nie jest równoznaczne z ich bezwzględną realizacją. W każdym przypadku wystąpienia przez inwestora z wnioskiem o wydanie warunków zabudowy jak i decyzji środowiskowej postępowanie w niniejszych sprawach objęte jest szczególnym nadzorem i obwarowane jest uzyskaniem odrębnych opinii, zezwoleń, stanowisk i rygorystycznych środowiskowo warunków. Plan natomiast jako dokument prognostyczny jest niezbędnym warunkiem ubiegania się o dofinansowania ze środków unijnych. Dotyczy to przede wszystkim inwestycji związanych z modernizacją systemów grzewczych, termomodernizacji obiektów, wymiany oświetlenia na energooszczędne, montażu systemów solarnych, fotowoltaicznych, pomp ciepła różnego rodzaju zarówno w gospodarstwach domowych jak i obiektach użyteczności publicznej. Inwestycje takie są bardzo korzystne dla środowiska zmniejszając nie tylko ilość pyłu zawieszonego (efekt smogu) jak i znacznie wpływając na zmniejszenie zużycia energii. Zastosowanie w tych rozwiązaniach nowoczesnych technologii sprawia, że niestety urządzenia te nie są tanie, a możliwość uzyskania dodatkowych środków (zarówno z dotacji, dofinansowań lub niskooprocentowanych pożyczek wpłynie na większą dostępność do tych rozwiązań nie tylko instytucjom i samej gminie ale również dla poszczególnych gospodarstw domowych i ich mieszkańców. Mając zatem powyższe na uwadze Burmistrz Nowogrodu Bobrzańskiego odstąpił od przeprowadzenia procedury oceny oddziaływania na środowisko.

Uzasadnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Nowogród Bobrzański stanowi załącznik do obwieszczenia.

Uzasadnienie odstąpienia od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Nowogród Bobrzański.

Zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (tekst jedn. Dz.U. z 2016 r. poz. 353 ze zm.) możliwe jest odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu dokumentu, po uzgodnieniu z właściwymi organami, jeśli realizacja postanowień dokumentu według opinii organu wykonawczego gminy nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko.

W oparciu o art. 57 pkt 2 i art. 58 pkt 2, w związku z art. 46 i 48 ust. 1 i 2 cyt. ustawy Burmistrz Nowogrodu Bobrzańskiego, wystąpił do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Gorzowie Wlkp. oraz Lubuskiego Państwowego wojewódzkiego Inspektoratu Sanitarnego w Gorzowie Wlkp. o zajęcie stanowiska w sprawie przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko projektu Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Nowogród Bobrzański. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Gorzowie Wlkp. pismem z dnia 12 stycznia 2016 roku, znak: WOOŚ-I-411.3.2016.DT uzgodnił odstąpienie od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Nowogród Bobrzański.

Lubuski Państwowy Wojewódzki Inspektorat Sanitarny w Gorzowie Wlkp. pismem z dnia 10 lutego 2016 r., znak: NZ.9022.8.2016.NJ stwierdził, iż istnieją wskazania do przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko dla Planu gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Nowogród Bobrzański. Lubuski Państwowy Wojewódzki Inspektorat Sanitarny w Gorzowie Wlkp. W swym stanowisku rekomendował wykonanie analizy OOS w związku z prognozami ewentualnej lokalizacji na terenie gminy inwestycji związanych z wykorzystaniem energii wiatru oraz biogazu, pomimo, iż w Planie nie podano konkretnej lokalizacji takiej inwestycji, jak również nie podano przewidywanych odległości od zabudowań. Wskazać należy, że Plan nie ma charakteru bezwzględnie prawa miejscowego, jaki można przypisać Studium Uwarunkowań i Kierunków Rozwoju czy też Miejscowym Planom Zagospodarowania Przestrzennego, a jest jedynie dokumentem wskazującym możliwości i preferowane działania na rzecz ochrony środowiska, jego zasobów i stanu. Celem strategicznym Planu Gospodarki niskoemisyjnej jest określenie wizji rozwoju gminy w kierunku gospodarki niskoemisyjnej. Jego kluczowym elementem jest wyznaczenie celów strategicznych i szczegółowych, realizujących określaną wizję gminy. Plan określa strategię inwestycji i innych działań służących redukcji gazów cieplarnianych, podniesieniu efektywności energetycznej i zwiększeniu udziału energii ze źródeł odnawialnych. W ramach Planu zostały przeanalizowane uwarunkowania i możliwości redukcji zużycia energii, wraz z oceną ich efektywności ekologiczno - ekonomicznej. Dla poszczególnych działań opracowano karty działań, z opisem i wskazaniem zakresu działań, określeniem odpowiedzialności za realizację, jak również innych interesariuszy, harmonogram realizacji. Wskazane cele będą możliwe do osiągnięcia dzięki podejmowaniu szeregu działań w zakresie zrównoważonej energii, zarówno inwestycyjnych, edukacyjnych i administracyjnych we

wszystkich sektorach, a zwłaszcza w priorytetowych obszarach działania. Planowane działania aby zachować przejrzysty układ i czytelność przedstawionych informacji, podzielono na następujące sektory: sektor użyteczności publicznej, oświetlenie uliczne, transport, społeczność lokalna (mieszkalnictwo i przedsiębiorstwa).

W związku z ciągłą degradacją środowiska naturalnego, wzrastającym na terenie całego kraju wzrostem zanieczyszczenia powietrza (ilość pyłu zawieszonego) w przedmiotowy Plan przewiduje w gminie podjęcie szeregu działań, których efektem ma być ograniczenie przewidywanej emisji szkodliwych czynników (w tym gazów cieplarnianych). Do planowanych działań (w latach 2016 – 2020) należą m.in.:

- Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej na terenie Gminy Nowogród Bobrzański;
- Dalsza rozbudowa sieci gazowej;
- Wymiana na energooszczędne oświetlenia dróg i ulic;
- Budowa ścieżek rowerowych na terenie Gminy Nowogród Bobrzański;
- Budowa i modernizacja dróg lokalnych, wojewódzkich i krajowych na terenie Gminy Nowogród Bobrzański;
- Tworzenie barier ekologicznych - nasadzenia drzew rodzimych o większym poziomie wchłaniania CO₂;
- Zwiększenie efektywności energetycznej w budynkach wielorodzinnych oraz jednorodzinnych, jak również w budynkach wykorzystywanych na działalność przemysłową i pozostałą gospodarczą, jak również termomodernizacja źródeł ciepła, wraz ze zmianą źródła na bardziej efektywne pod względem energetycznym;
- Opracowanie Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego oraz zmian aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania Gminy Nowogród Bobrzański, zgodnie z zasadami ładu przestrzennego;
- Popularyzacja ruchu rowerowego i korzystania z publicznych środków transportu;
- Popularyzacja i promowanie ekologicznych zachowań (transport, ogrzewanie, oświetlenie);
- Montaż mikro/małych instalacji fotowoltaicznych o średniej mocy do 20 kW,
- Budowa instalacji OZE o mocy od 1,0 do 3,5 MW;
- Rekultywacja składowiska odpadów oraz bieżące kontrole i monitoring obszarów leśnych w zakresie zapobiegania nielegalnym składowiskom odpadów;
- Budowa małej elektrowni wodnej na rzece Bóbr o mocy 2MW.

Na terenie Gminy Nowogród Bobrzański znajdują się następujące formy ochrony przyrody, o których mowa w art. 6 ustawy z dnia o ochronie przyrody (tj. Dz.U. z 2015r. poz. 1651 z późn. zm.):

- Natura 2000 - PLH 080068 Dolina Dolnego Bobru;
- Natura 2000 - PLH 080054 Nowogrodzkie Przygielkowisko;
- Natura 2000 - PLH 080024 Mopkowy Tunel;
- obszary chronionego krajobrazu – „ 23 Dolina Śląskiej Ochli”;
- obszary chronionego krajobrazu – „ 29 Dolina Brzeźnicy”;
- obszary chronionego krajobrazu – „ 30B Wschodnie okolice Lubska”

W ramach realizacji Planu Gospodarki Niskoemisyjnej dla Gminy Nowogród Bobrzański nie przewiduje się negatywnego wpływu na obszary o szczególnych właściwościach naturalnych lub posiadających znaczenie dla dziedzictwa kulturowego, wrażliwych na oddziaływanie. Nie występuje również zagrożenie przekroczenia standardów jakości środowiska oraz intensywnego wykorzystywania terenu. Nie przewiduje się przedsięwzięć mogących oddziaływać na obszary chronione i pomniki przyrody. Dokument nie wyznacza w sposób jednoznaczny przedsięwzięć przewidzianych bezwzględnie do realizacji. Wszelkie działania zaproponowane w dokumencie stanowią jedynie zapis ogólnych propozycji kierunków rozwoju gospodarki niskoemisyjnej w Gminie, które z kolei mają na celu poprawę środowiska naturalnego poprzez ograniczenie szkodliwej emisji do atmosfery.

Biorąc pod uwagę zawartość przedmiotowego dokumentu oraz stopień jego szczegółowości, na obecnym etapie należy uznać, iż realizacja jego założeń nie spowoduje znaczącego oddziaływania na obszary Natura 2000. W związku z czym przedmiotowy plan nie stanowi dokumentu, o którym mowa w art. 46 pkt. 3 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Plan gospodarki niskoemisyjnej dla Gminy Nowogród Bobrzański wskazuje kierunki działań Gminy w zakresie zmniejszenia emisji gazów cieplarnianych i poprawy jakości powietrza i samego środowiska, jednakże nie niesie ze sobą wiążących ograniczeń w stosunku do usytuowania, rodzaju i skali przewidzianych w nim przedsięwzięć.

Zaproponowane działania mogą być odpowiednio modyfikowane, tak aby osiągnięty został cel główny. Zakładane do realizacji zadania, określone w przedmiotowym dokumencie dotyczą głównie przeprowadzenia termomodernizacji obiektów oraz wykorzystanie odnawialnych źródeł energii.

Przewidziane OZE dotyczą głównie wykorzystania energii słońca, wiatru i wody. Stwierdzono, że w/w zadania i ewentualnie realizowane inwestycje w tym zakresie będą szczegółowo i rygorystycznie kontrolowane pod względem ich oddziaływania na środowisko już na wstępnym etapie i wobec nich zawsze będzie wymagane sporządzenie szczegółowego Raportu oddziaływania na środowisko z uwzględnieniem wpływu na faunę, florę, obszary chronione oraz zdrowie i życie mieszkańców gminy.

Przedstawione w Planie zadania realizowane będą w obrębie jednej gminy, tj. Gminy Nowogród Bobrzański. Oddziaływanie na środowisko w/w inwestycji będzie miało charakter okresowy, zanikający wraz z zakończeniem poszczególnych projektów inwestycyjnych. Poszczególne kierunki działań mogą w różnym stopniu oddziaływać na środowisko, jednak w efekcie prognozuje się znaczną poprawę jakości środowiska i jego funkcjonowania. Przeprowadzone działania będą miały także pozytywny wpływ na zdrowie mieszkańców, dzięki możliwej do osiągnięcia poprawie jakości powietrza oraz zmniejszeniu zanieczyszczenia środowiska, przy czym ich realizacja winna mieć na uwadze podjęcie środków zapobiegających lub ograniczających prawdopodobnie negatywne oddziaływanie na środowisko. Ponadto, ze względu na zakres i skalę planowanych zadań oraz lokalizację, wyklucza się możliwość skumulowanego i transgranicznego oddziaływania Planu na środowisko.

Wpływ przedsięwzięć realizowanych na podstawie w/w dokumentu (jako wyznaczającego kierunki), które mogą negatywnie oddziaływać na środowisko oraz zdrowie i warunki życia ludzi, dobra materialne, będzie szczegółowo oceniany i analizowany w ramach oceny oddziaływania przedsięwzięć na środowisko.

Mając na uwadze wyrażone stanowiska oraz fakt, iż organ prowadzący postępowanie podejmuje decyzje samodzielnie i nie jest w tym zakresie związany opiniami RDOŚ i organów Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz biorąc pod uwagę uwarunkowania zawarte w art. 49 cyt. ustawy, w szczególności charakter działań przewidzianych w Planie, rodzaj i skalę oddziaływania na środowisko oraz cechy samego Planu jako dokumentu nie rodzącego uprawnień a wskazujących kierunki podejmowanych działań na rzecz ochrony środowiska stwierdzono, że realizacja postanowień Planu nie spowoduje znaczącego oddziaływania na środowisko.

W związku z powyższym oraz faktem, iż brak Planu będzie powodem utraty możliwości uzyskania dodatkowych źródeł finansowania inwestycji na rzecz ochrony środowiska, a jego uchwalenie powinno przynieść jedynie korzyści dla całej gminy i jej mieszkańców odstąpiono od przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

BURMISTRZ

mgr Paweł Mierzwia