

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**  
**WOJEWODY LUBUSKIEGO**  
**IB-I.4131.9.2015.PG01**

**URZĄD MIEJSKI**  
w Nowogrodzie Bobrzańskim  
Wpłynęło dn. 15.06.2015  
Nr. 4335 zał. ....  
Inspektor RM + PP

z dnia 10 czerwca 2015 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały nr IX/29/2015 Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim z dnia 29 kwietnia 2015r. w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Nowogród Bobrzański.**

Działając na podstawie art 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim Nr IX/29/2015 z dnia 29 kwietnia 2015r. w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Nowogród Bobrzański, w całości.

**Uzasadnienie**

Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim na sesji w dniu 29 kwietnia 2015 r., działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) oraz art. 12 ust. 1 i art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2015 r., poz. 199), podjęła uchwałę Nr IX/29/2015 w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Nowogród Bobrzański.

Wójt, burmistrz albo prezydent miasta ma obowiązek przedstawienia wojewodzie uchwały o uchwaleniu studium wraz z załącznikami oraz dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawnymi (art. 12 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym).

W dniu 11 maja 2015 r. Burmistrz Nowogrodu Bobrzańskiego przedłożył Wojewodzie Lubuskiemu uchwałę Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim Nr IX/29/2015 z dnia 29 kwietnia 2015r. w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Nowogród Bobrzański, wraz z załącznikami (tekst zmiany studium, rysunek zmiany studium w skali 1:5000, rysunek zmiany studium w skali 1:25000 i rozstrzygnięcie o sposobie rozpatrzenia uwag wniesionych do projektu zmiany studium) i dokumentacją prac planistycznych, celem oceny zgodności z przepisami prawnymi.

W myśl § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz.U. z 2004 r. Nr 118, poz. 1233) projekt zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy polegającej na uzupełnieniu studium o pojedyncze ustalenia wykląda się do publicznego wglądu w formie ujednoczonego projektu studium z wyróżnieniem projektowanej zmiany. Ujednoczona forma projektu studium stanowi załącznik do uchwały w sprawie zmiany studium (§ 8 ust. 3 ww. rozporządzenia).

W orzecznictwie sądowo-administracyjnym ugruntował się pogląd, w myśl którego przez sporządzenie „ujednoczonej formy studium” należy rozumieć sporządzenie takiego projektu studium, w którym dotychczasowe ustalenia studium – uchylane, zostają przekreślone w pierwotnym tekście studium, natomiast nowe ustalenia zostają dopisane do pierwotnego tekstu i wyróżnione (np. podkreśleniem, zastosowaniem innej czcionki itp.). Ujednoczona forma rysunku studium to projekt rysunku studium z wyróżnieniem projektowanych zmian. W przypadku późniejszej zmiany studium zarówno tekst jak i rysunek powinny być ujednoczone i zawierać uchwalone wcześniejsze zmiany (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 4 grudnia 2012 r., sygn. akt II SA/Wr 671/12).

W kontekście powyższego, poddana ocenie Wojewody Lubuskiego zmiana studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Nowogród Bobrzański, uchwalona uchwałą Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim Nr IX/29/2015 powinna uwzględniać wszystkie wcześniejsze zmiany studium. Uchwała Nr IX/29/2015 z dnia 29 kwietnia 2015r. stanowiąca zmianę studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Nowogród Bobrzański nie uwzględnia w całości na załączniku graficznym wcześniejszej zmiany studium przyjętej uchwałą Rady Miejskiej w Nowogrodzie Bobrzańskim Nr X/56/11 z dnia 14 czerwca 2011r. W konsekwencji załącznik do uchwały Nr IX/29/2015 w sprawie uchwalenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Nowogród Bobrzański nie stanowi ujednoczonej formy studium (z uwagi na brak uwzględnienia w całości wcześniej uchwalonej zmiany studium). Powyższe stanowi, w ocenie organu nadzoru, o naruszeniu § 8 ust. 3 rozporządzenia w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

W dniu 29 października 2013 r. Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim podjęła uchwałę nr XLII/263/13 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Nowogród Bobrzański. Granice obszaru objętego zmianą studium wskazane zostały na załączniku graficznym, stanowiącym integralną część uchwały. Wojewoda Lubuski stoi na stanowisku, że uchwała w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany studium, a dokładniej jej załącznik graficzny stanowiący integralną część uchwały, w sposób jednoznaczny określa i przesądza o granicach terenu, do którego mają odnosić się ustalenia zmiany studium.

Zgodnie bowiem z § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy projekt zmiany studium dotyczy tylko obszaru objętego zmianą. Załącznik graficzny do uchwały o przystąpieniu do sporządzenia zmiany studium stanowi formę opisu obszaru objętego projektem zmiany studium, a jego funkcją jest jednoznaczne wskazanie granic obszaru objętego zmianą studium. Ustalenie granic obszaru objętego zmianą studium jest wiążące w dalszej części procedury uchwalania zmiany studium.

Rada Miejska w Nowogrodzie Bobrzańskim na załączniku do uchwały o przystąpieniu do sporządzenia zmiany studium wskazała, iż zmianą objęty jest niewielki fragment studium (cmentarz). Natomiast z uchwały uchwalającej studium wynika, iż do studium wprowadzone zostały zmiany również poza granicami wskazanymi do zmiany studium (m.in. tereny zagrożenia powodziowego). Do tekstu i rysunku studium wprowadzono elementy odnoszące się głównie do obszarów znajdujących się poza granicami zmiany studium. Jeżeli w trakcie sporządzania zmiany studium stwierdzono potrzebę wprowadzenia zmian do studium (poza wskazanymi granicami zmiany studium) należało zmienić uchwałę o przystąpieniu poszerzając granice obszaru objętego zmianą studium do granic administracyjnych gminy. Niemniej jednak w trakcie prowadzonej procedury planistycznej nie dokonano korekty granic obszaru objętego zmianą studium.

W związku z brakiem ujednoliconego załącznika do przedmiotowej uchwały w sprawie zmiany studium oraz wprowadzeniem zmian do studium poza granicami obszaru objętego zmianą studium stwierdzić należy, iż naruszone zostały zasady sporządzania studium, co stanowi przesłankę do stwierdzenia nieważności uchwały w całości. Zgodnie bowiem z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Na mocy art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały rady gminy skutkuje wstrzymaniem jej wykonania z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia służy prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. w terminie 30 dni od dnia doręczenia, za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

z up. Wojewody Lubuskiego  
Kierownik Oddziału  
Gospodarki Przestrzennej

  
**Jolanta Rajchert**