

Projekt

z dnia 19 kwietnia 2023 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ NOWOGRODU BOBRZAŃSKIEGO**

z dnia 2023 r.

**w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy Nowogród Bobrzański miejsc sprzedaży i podawania
napojów alkoholowych**

Na podstawie art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 12 ust. 3, ust. 5 i ust. 6 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 165 i 240) uchwala się, co następuje:

§ 1. Miejsca sprzedaży i podawania napojów alkoholowych na terenie gminy Nowogród Bobrzański mogą być usytuowane w odległości nie mniejszej niż 50 metrów od obiektów chronionych takich jak:

- 1) szkoły (podstawowe i ponadpodstawowe);
- 2) biblioteki;
- 3) kościoły;
- 4) jednostki wojskowe.

§ 2. 1. Pomiaru odległości, o której mowa w § 1, dokonuje się mierząc najkrótszą drogę mierzoną wzdłuż osi dróg publicznych od najbliższych wjazdów na teren nieruchomości, na której znajduje się obiekt chroniony i nieruchomości z punktem sprzedaży alkoholu.

2. Alternatywną metodę pomiaru odległości (jeśli na danym obszarze nie ma dróg publicznych) jest pomiar wzdłuż osi dróg wewnętrznych.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nowogrodu Bobrzańskiego.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego.

Uzasadnienie

Podejmowanie działań zmierzających do ograniczania spożycia napojów alkoholowych poprzez ograniczanie dostępności alkoholu stanowi podstawowy obowiązek gminy, wynikający z przepisów ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 165 i 240 z późn. zm.). Radzie gminy dano narzędzia prawne, umożliwiające kształtowanie polityki w zakresie ograniczania dostępności alkoholu, między innymi poprzez ustalenie w drodze uchwały, zgodnie z art. 12 ust. w/w ustawy, zasad usytuowania na terenie miasta miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Uchwała powinna zatem wskazywać konkretną odległość punktów sprzedaży napojów alkoholowych od obiektów chronionych, jak również sposób mierzenia odległości.

Rada Miejska Nowogrodu Bobrzańskiego uchwałą Nr LIX/366/2018 z dnia 27 czerwca 2018 r. ustaliła zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Uchwała została zaskarżona przez Prokuratora Rejonowego w Poznaniu i wyrokiem Sygn. akt II SA/Go 677/22 Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wlkp. z dnia 16 lutego 2023 r. stwierdzono jej nieważność. W ocenie Sądu przyjęta przez Radę w § 1, uchylonej uchwały, lokalizacja miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych w odległości nie mniejszej niż 10 m od obiektów chronionych, w żaden sposób nie ograniczała dostępności do alkoholu. Jednocześnie brakuje ustawowych wskazówek czy wytycznych dla rady gminy co do sposobu, w jaki należy realizować dyspozycję art. 12 ust. 3 ustawy o wychowaniu w trzeźwości (*art. 12 ust. 3. Rada gminy ustala, w drodze uchwały, zasady usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.*). Choć ustawodawca określił uprawnienie gminy w sposób bardzo ogólny, to pewne ich uszczegółowienie zostało dokonane na gruncie orzecznictwa sądów administracyjnych. Wobec tego kierując się konstytucyjną zasadą samodzielności samorządu terytorialnego i stanowienia prawa miejscowego, należy przyjąć również samodzielność rady gminy w ustaleniu odległości miejsc usytuowania sprzedaży napojów alkoholowych od obiektów chronionych. Analizując bogate orzecznictwo w tym zakresie m.in.:

1) Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 25 kwietnia 2019 r. Nr III SA/Kr 182/19: „Przy podejmowaniu uchwał w przedmiocie lokalizacji punktów sprzedaży napojów alkoholowych rada gminy powinna mieć na uwadze nie tylko określenie odległości miejsc sprzedaży napojów alkoholowych od miejsc chronionych, ale także skonstruowanie precyzyjnego określenia punktów z geometrycznego punktu widzenia, pomiędzy którymi ma nastąpić pomiar odległości pomiędzy obiektami chronionymi a punktem sprzedaży napojów alkoholowych.

2) Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 22 października 2021 r. Nr II GSK 1030/21: "Pod pojęciem zasad usytuowania punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych przyjmuje się położenie punktów sprzedaży względem innych obiektów użyteczności publicznej. Należy zatem uznać, że już samo wskazanie przez organ gminy obiektów chronionych i minimalnych odległości, w jakich od tych obiektów mogą być sytuowane punkty sprzedaży i podawania napojów alkoholowych oznacza działanie prawidłowo zmierzające do realizacji celu ustawy, tj. ograniczenia dostępności alkoholu.",

3) wyroki uznające, że odległości od punktu sprzedaży wynoszące 10 m, 15 m czy 20 m uznane są za niewystarczające dla zagwarantowania celów ustawy o wychowaniu w trzeźwości (wyroki: wyrok WSA w Białymstoku z dnia 4 września 2019 r., I SA/Bk 321/19, Lex nr 2719827, wyrok WSA w Szczecinie z dnia 17 maja 2018 r., II SA/Sz 236/18, wyrok WSA w Lublinie z dnia 24 września 2013 r., III SA/Lu 335/13, wyrok WSA w Łodzi z dnia 28 grudnia 2017 r., III SA/L_1 d 755/17 i z dnia 28 marca 2014 r., III SA/Ld 1122/13),

oraz po przeanalizowaniu poprzednio obowiązującej uchwały rada uznała, że zasady usytuowania miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, zgodnie z obowiązującym w tym zakresie orzecznictwem, należy rozumieć wyłącznie jako ich rozmieszczenie w terenie, a w szczególności ich usytuowanie względem określonych w uchwale miejsc chronionych. Uchwała powinna zatem określać zamknięty katalog obiektów chronionych, strefę ochronną wokół nich poprzez określenie liczby metrów oraz sposób obliczania odległości między miejscem sprzedaży a obiektem chronionym. W przedkładanym projekcie, obiektami chronionymi są szkoły (podstawowe i ponadpodstawowe), kościoły, biblioteki oraz jednostki wojskowe. Sposób mierzenia odległości miejsc sprzedaży napojów alkoholowych od miejsc chronionych ustalono w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości interpretacyjnych oraz niewykraczający poza zakres ustawowego upoważnienia rady gminy. Starano się również racjonalnie ustalić nowe zasady usytuowania miejsc sprzedaży napojów alkoholowych, a więc w sposób gwarantujący stabilność i ciągłość sprzedaży już funkcjonujących przedsiębiorców i jednocześnie ograniczający dostępność alkoholu. Mając powyższe na

uwadze zaproponowano odległość 50 m, jako spełniającej warunek wystarczająco dalekiej od punktu sprzedaży alkoholu.

W ramach ograniczania dostępności do alkoholu i przeciwdziałania negatywnym skutkom alkoholizmu, Rada Miejska Nowogrodu Bobrzańskiego podjęła w dniu 23 marca 2022 r. uchwałę Nr L/456/2022 w sprawie uchwalenia gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii w gminie Nowogród Bobrzański na lata 2022-2025, zgodnie z którą gminna komisja ds. rozwiązywania problemów alkoholowych ma w swoim zakresie działania m.in.:

- opiniowanie wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w zakresie liczby punktów, zgodności lokalizacji punktu sprzedaży, podawania i spożywania napojów alkoholowych w oparciu o zasady określone w odrębnej uchwale Rady Miejskiej Nowogrodu Bobrzańskiego,

- kontrolę sklepów w zakresie przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz przestrzegania ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, co pozwala nadzorować sposób sprzedaży alkoholu i na reagować na wszelkie uchybienia w tym zakresie.

Kwestie związane z maksymalną liczbą zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych, a tym samym z liczbą punktów sprzedaży napojów alkoholowych na terenie gminy Nowogród Bobrzański reguluje uchwała Rady Miejskiej Nowogrodu Bobrzańskiego Nr LIX/365/2018 z dnia 27 czerwca 2018 r. w sprawie ustalenia maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie Gminy Nowogród Bobrzański (Dz.Urz.Woj.Lubuskiego z 2018 r. poz. 1617).

Przed podjęciem uchwały, zgodnie z art. 12 ust. 5 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, rada gminy ma obowiązek zasięgnięcia opinii jednostek pomocniczych gminy oraz dowódcy jednostki wojskowej, jeśli taka znajduje się na terenie gminy.

Projekt uchwały został przekazany do sołectw oraz do 4 Regionalnej Bazy Logistycznej Skład Nowogród Bobrzański, celem zasięgnięcia opinii i wyrażenia stanowiska w określonym 14 - dniowym terminie tj. od 23 marca 2023 r. do 7 kwietnia 2023 r. Pozytywne opinie przekazano z sołectwa Niwiska i z 4 Regionalnej Bazy Logistycznej Skład Nowogród Bobrzański. Zgodnie z art. 89 ust. 1 i 2 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 ze zm.), opinia sołectwa powinna zostać wydana w terminie 14 dni od dnia doręczenia projektu. Niewydanie opinii w wyżej wymienionym terminie uważa się za przyjęcie projektu w przedłożonym brzmieniu. Biorąc powyższe pod uwagę, podjęcie uchwały jest zasadne.