

Projekt

z dnia 24 lutego 2023 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ NOWOGRODU BOBRZAŃSKIEGO**

z dnia 2023 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej z terenu gminy Nowogród Bobrzański za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu

Na podstawie art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 194) uchwała się, co następuje:

§ 1. W uchwale Nr LXIII/560/2023 Rady Miejskiej Nowogrodu Bobrzańskiego z dnia 25 stycznia 2023 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej z terenu gminy Nowogród Bobrzański za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu (Dz. Urz. Woj. Lubuskiego poz. 306), § 1 otrzymuje brzmienie:

„§ 1. Ustala się wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej z terenu gminy Nowogród Bobrzański za udział w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu:

- 1) za każdą rozpoczętą godzinę udziału w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej lub ćwiczeniu - 18,00 zł;
- 2) za każdą rozpoczętą godzinę udziału w szkoleniu - 10,00 zł.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Nowogrodu Bobrzańskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po 14 dniach od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego .

Uzasadnienie

Zmiana uchwały o wysokości ekwiwalentu dla strażaka ratownika ochotniczej straży pożarnej dotyczy zapisu za jaki czas udziału w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, ćwiczeniu lub szkoleniu. Obecna linia orzecznictwa sądów administracyjnych wskazuje, że w uchwale powinien być dosłownie powielony zapis z ustawy, mówiący o tym, że ekwiwalent należny jest nie za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, ćwiczeniu lub szkoleniu a za każdą rozpoczętą godzinę. Dotychczasowa praktyka ustalania ekwiwalentu dla strażaków ratowników OSP po wejściu w życie ustawy o ochotniczych strażach pożarnych nie budziła żadnych wątpliwości, gdyż ustawa wprost określa, że ekwiwalent należny jest za każdą rozpoczętą godzinę, natomiast rada gminy określa jedynie wysokość tego ekwiwalentu (a nie sposób jego naliczania):

Art. 15.

Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 504, 1504 i 2461) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy.

Trudno określić, jak będzie rozwijać się w przyszłości linia orzecznictwa sądów administracyjnych, jednak na chwilę obecną zapisy uchwał mówiące o ustaleniu wysokości ekwiwalentu za godzinę udziału a nie za rozpoczętą godzinę udziału powoduje składanie skargi przez prokuratora do sądu administracyjnego na uchwałę.

Sprawa ekwiwalentu dla strażaka ratownika OSP po wejściu w życie ustawy o ochotniczych strażach pożarnych jest wielokrotnie poddawana różnym osądom.

Wojewoda wielkopolski uchylił uchwałę rady gminy, która przewidywała ekwiwalent dla strażaków OSP za udział w zawodach sportowo-pożarniczych. Według organu nadzoru ustawodawca nie przewidział ekwiwalentu za udział w tego typu aktywnościach. Tak więc udział w zawodach sportowo-pożarniczych nie zostały uznane jako jedna z form ćwiczeń.

Kandydat na strażaka ratownika OSP nie ma prawa otrzymać ekwiwalentu za udział w szkoleniu, gdyż przysługuje ono tylko strażakom ratownikom – wynika z wyjaśnień RIO w Olsztynie.

Prezes RIO w Gdańsku Luiza Budner-Iwanicka oceniła, że gmina nie może zawrzeć umowy z kierowcą samochodu pożarniczego a jedynie z członkiem OSP-mechanikiem. Na szczęście minister właściwy do spraw wewnętrznych wyjaśnił, że nie można narzucać gminom form zatrudnienia pracowników, w tym osób zatrudnianych do kierowania pojazdami OSP.