

**UCHWAŁA NR XLII/554/2022  
RADY MIEJSKIEJ NOWOGRODU BOBRZAŃSKIEGO**

z dnia 15 grudnia 2022 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego**

Na podstawie art.18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005, 1079 i 1561), art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 i 2185), Rada Miejska Nowogrodu Bobrzańskiego uchwała, co następuje:

**§ 1.** Rada Miejska postanawia uznać skargę, złożoną przez ██████████ na Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego, dotyczącą niewykonywania czynności nakazanych prawem polegających na zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, za bezzasadną z powodów zawartych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Nowogrodu Bobrzańskiego zobowiązując go do przesłania odpowiedzi osobie wnoszącej skargę, którą stanowi niniejsza uchwała wraz z uzasadnieniem.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady  
Miejskiej

**Tomasz Sawicki**

## Uzasadnienie

Do biura Rady Miejskiej Nowogrodu Bobrzańskiego w dniu 1 grudnia 2022 r. wpłynęła skarga złożona przez ██████████ na Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego dotycząca niewykonywania czynności nakazanych prawem, polegających na:

- 1) obowiązku nieodpłatnego zapewnieniu dostępu do danych przestrzennych tworzonych dla aktów planowania przestrzennego, za pośrednictwem usług danych przestrzennych, w tym usługi pobierania,
- 2) wydatkowaniu środków publicznych na zapewnienie dostępu do danych przestrzennych niespełniających wymagań obowiązujących przepisów prawa,
- 3) ograniczania dostępu do informacji publicznej.

Skarżąca powołuje się na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z dnia 9 listopada 2022 r. Syg. akt II SAB/Kr 198/22, który stwierdził, że burmistrz jednej z gmin dopuścił się bezczynności, w zakresie zapewnienia prawidłowego dostępu do danych przestrzennych. Równocześnie skarżąca informuję, że jeśli Burmistrz Nowogrodu Bobrzańskiego naprawi obecną sytuację, będzie skłonna wystąpić o umorzenie postępowania.

Przewodniczący Rady Miejskiej skierował skargę do komisji skarg, wniosków i petycji. Przewodnicząca komisji wystąpiła do Burmistrza Nowogrodu Bobrzańskiego o odniesienie się do zgłoszonych zarzutów. Pismem z dnia 12 grudnia 2022 r. burmistrz ustosunkował się do zarzutów wniesionych w skardze wskazując, że nie znajdują one uzasadnienia oraz przedstawił szczegółowe informacje dotyczące dostępu do danych.

Komisja skarg, wniosków i petycji Rady Miejskiej Nowogrodu Bobrzańskiego na posiedzeniu w dniu 13 grudnia 2022 r. przeanalizowała wniesioną skargę, uwzględniając, co następuje:

1) zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 735) rada gminy rozpatruje skargi na wójta, burmistrza i prezydenta oraz kierowników miejskich jednostek organizacyjnych. Zgodnie z art. 227 Kodeksu postępowania administracyjnego przedmiotem skargi może być w szczególności (co sugeruje otwarty katalog zachowań): zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. Przez niewłaściwe wykonywania obowiązków kierownika jednostki organizacyjnej należy rozumieć działania, bądź bezczynność, podejmowane mimo braku kompetencji lub przekraczające wyznaczone kompetencje.

2) z dniem 31 października 2020 r. weszły w życie przepisy Rozdziału 5a - *Zbiory danych przestrzennych* ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Nowe regulacje, wprowadzone do ww. ustawy przez art. 5 ustawy z dnia 16 kwietnia 2020 r. o zmianie ustawy - Prawo geodezyjne i kartograficzne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 782), wprowadzają obowiązek tworzenia i aktualizacji danych przestrzennych dla dokumentów planistycznych. Zgodnie z treścią art. 67a ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym: *Organy właściwe do sporządzania projektów aktów, o których mowa w ust. 2, tworzą oraz prowadzą, w tym aktualizują i udostępniają, zbiory danych przestrzennych w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (Dz.U. z 2021 r. poz. 214), zwane dalej „zbiorami”*. Zgodnie z art. 30 ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej organy administracji zapewniają dostęp do zbiorów danych przestrzennych oraz odpowiadających im usług, o których mowa w art. 9 ust. 1: utworzonych po wejściu w życie niniejszej ustawy lub przeorganizowanych po tej dacie, nie później niż w terminie dwóch lat. Zatem obowiązek wdrożenia ww. usług, dla planów uchwalonych po wejściu w życie ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej, nastąpił od dnia 1 listopada 2022 r.

Po zapoznaniu się z dokumentami oraz złożonym wyjaśnieniami komisja stwierdziła, że:

1) zgodnie z § 7 ust 1 Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego (Dz.U. z 2020 r. poz. 1916) gmina realizuje obowiązek zapewnienia wymaganego dostępu do danych przestrzennych za pomocą usługi ATOM dostępnej pod adresem: <https://mpzp.igeomap.pl/atom/>. Usługa jest poprawnie ujawniona w Ewidencji Zbiorów i Usług Danych Przestrzennych zgodnie art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej (t.j. Dz.U. 2021 poz. 214) pod pozycją: PL.ZIPPZP.24992). Wykonawca w ramach usługi e-Gmina z modułem Miejscowe Plany Zagospodarowania Przestrzennego (MPZP), podjął wszelkie starania, aby spełnić dodatkowo nałożony przez ustawy wymóg udostępniania danych przestrzennych MPZP i Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego (SUIKZP), zgodnie z art. 9 ust.1 pkt 3 ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej. Pierwsze działania dążące do udostępnienia zbiorów danych APP zostały podjęte jeszcze przed wejściem w życie przepisów Rozporządzenia Ministra Rozwoju, Pracy i Technologii z dnia 26 października 2020 r. w sprawie zbiorów danych przestrzennych oraz metadanych w zakresie zagospodarowania przestrzennego. tj. przed listopadem 2020 r., co potwierdza m.in. informacja z 10 listopada 2020 r.: <https://geo-system.blogspot.com/2020/11/nowe-przepisy-o-planowaniu.html>

2) gmina nie ponosi dodatkowych kosztów na prowadzenie zbioru i usług danych przestrzennych; wykonawca realizuje je w ramach usługi e-Gmina z modułem MPZP i SUIKZP.

3) gmina nie ogranicza w żaden sposób dostępu do informacji publicznej. Wręcz przeciwnie, opisane wcześniej zbiory danych oraz usługi są dostępne publicznie i bez ograniczeń oraz nie wymagają jakiegokolwiek interakcji klienta z urzędem. Informacja o adresach usług znajduje się, zgodnie z przepisami, w Ewidencji zbiorów danych i usług prowadzonej przez Główny Urząd Geodezji i Kartografii i jest zawarta również w metadanych utworzonych dla zbiorów MPZP i SUIKZP, zgodnie z zapisami ustawy z dnia 4 marca 2010 r. o infrastrukturze informacji przestrzennej.

W związku z przytaczaniem przez skarżącą wyroku Sygn. akt II SAB/Kr 198/22 WSA w Krakowie, który wskazuje na beczynność organu wykonawczego w jednej z gmin, konieczne będzie zapoznanie się z pisemnym uzasadnieniem aby zrozumieć, dlaczego Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie uznał w tym przypadku beczynność organu, w obliczu bardzo bogatego orzecznictwa w zakresie tego rodzaju skarg (obecnie wiadomo już o ponad 82 odrzuconych skargach w tym zakresie) . Mając powyższe na uwadze, komisja skarg, wniosków i petycji wyraziła opinię o uznaniu skargi za bezzasadną.

Rada Miejska Nowogrodu Bobrzańskiego, po zapoznaniu się ze stanowiskiem komisji skarg, wniosków i petycji oraz przedstawionymi informacjami, zgodziła się ze stanowiskiem komisji i uznała skargę za bezzasadną.

Pouczenie:

Na podstawie art. 239 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. u. z 2021r. poz. 735 z późn. zm.): „§ 1. W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.”